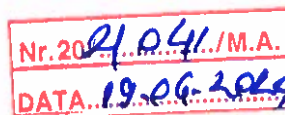




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

MR 230 CL



CONSILIUL LEGISLATIV

Domnului Președinte FLORIN IORDACHE

În temeiul art.2 lit.a) și al art.4 din Legea nr.73/1993 pentru înființarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, precum și al art.24 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, vă înaintăm proiectele de acte normative ale Guvernului, inițiate și avizate de către unele ministere, cuprinse în anexa la prezenta adresă.

Potrivit celor stabilite, urmează ca pe întreaga perioadă de analizare a proiectelor de acte normative, ministerele să răspundă cu promptitudine solicitărilor Consiliului Legislativ, în vederea finalizării și obținerii avizului prevăzut de lege.

Cu aleasă considerație,

Secretar General al Guvernului

MIRCEA ABRUDEAN



LISTA

proiectelor de acte normative inaintate Consiliului Legislativ spre avizare

DENUMIREA ACTULUI NORMATIV	INITIATOR
PROIECTE DE ORDONANȚE DE URGENȚĂ	
1 PROIECT DE ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație	MDLPA
2 PROIECT DE ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	MDLPA



Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice,
și Administrației

Nr. 126106 / 19.06.2024

Către,
SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DOMNULUI SECRETAR GENERAL Mircea ABRUDEAN

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem alăturat, în original, **proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație**, în vederea includerii la lit. a) a agendei reuniunii pregătitoare a ședinței Guvernului.

Conținutul dosarului:

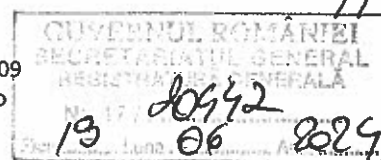
- Proiect de act normativ (10 pagini);
- Anexa nr. 1 a proiectului de act normativ (1 pagină);
- Anexa nr. 2 a proiectului de act normativ (1 pagină);
- Nota de fundamentare (14 pagini).

Anexăm alăturat prezentei:

- Fișa circuitului de avizare a proiectului (1 pagină);
- adresa și avizul de oportunitate nr. 121A/03.06.2024 emise de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul (1 pagină adresa și 3 pagini avizul);
- adresa Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nr. 115862/06.06.2024, de răspuns la observațiile formulate de Departamentului pentru Relația cu Parlamentul prin avizul de oportunitate nr. 121A/03.06.2024 (1 pagină);
- adresa Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr. 22175/04.06.2024, înregistrată la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nr. 114237/04.06.2024 și nota Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr. 22175/04.06.2024 (1 pagină adresa și 1 pagină nota);
- adresa Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nr. 115862/06.06.2024, de răspuns la adresa Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr. 22175/04.06.2024 (1 pagină);
- adresa Ministerului Finanțelor nr. 1018385, 1019372/13.06.2024, înregistrată la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nr. 121332/13.06.2024 (2 pagini);
- adresa Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nr. 122657/14.06.2024, înregistrată la Ministerul Finanțelor cu nr. M_REG-1020485-2024/14.06.2024, de răspuns la adresa Ministerului Finanțelor nr. 1018385, 1019372/13.06.2024 (2 pagini);

Bd. Libertății nr. 16,
Latura Nord, sector 5
București, cod poștal 050706

T: +40-372 111 409
www.mlpda.ro



- adresa Ministerului Justiției nr. 2/41103/2024 înregistrată la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA) cu nr. 125305/18.06.2024 (6 pagini);
- adresa Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nr. 125988/19.06.2024 de răspuns la adresa Ministerului Justiției 2/41103/2024 (4 pagini);
- fișa financiară (1 pagină).

Precizăm faptul că Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a întreprins demersurile necesare, în vederea obținerii avizului Consiliului Economic și Social, prezentul proiect de act normativ fiind înscris pe agenda ședinței din data de 19.06.2024 a Consiliului Economic și Social, în vederea analizării și avizării acestuia.

De asemenea, menționăm că, în momentul obținerii avizului Consiliului Economic și Social, îl vom transmite, cu celeritate, Secretariatului General al Guvernului.

Proiectul de act normativ în format electronic a fost transmis de la adresa de e-mail stefana.arsene@mdlpa.gov.ro, către adresa de email dpsg@gov.ro.

Persoana în măsură să ofere relații cu privire la actul normativ este doamna Ștefana Arsene, având funcția de consilier evaluare – examinare, la Direcția Generală Juridică – Direcția Avizare Reglementări, telefon 0372.111.511.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL

Mona Mihaela DUMITRU





Ministerul Lucrărilor Publice,
Dezvoltării și Administrației

CĂTRE,

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DOMNULUI SECRETAR GENERAL Mircea ABRUDEAN

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL

Fișa circuitului de avizare

Titlul proiectului	Inițiatori	Avizatori	Data solicitării avizului	Data obținerii avizului	Data transmiterii la Secretariatul General al Guvernului pentru includerea pe agenda de lucru a ședinței Guvernului
Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație	Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și Administrației, în cointermediu cu Institutul Național de Administrație	Viceprim-ministru, Marian NEACȘU	14.06.2024	17.06.2024	19.06.2024
		Agencia Națională a Funcționarilor Publici	29.05.2024	04.06.2024	
		Ministerul Muncii și Solidarității Sociale	29.05.2024	04.06.2024	
		Ministerul Finanțelor	06.06.2024	13.06.2024	
		Ministerul Justiției	17.06.2024	18.06.2024	

SECRETAR GENERAL
Mona Mihaela DUMITRU

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este promovat din inițiativa Institutului Național de Administrație, ca urmare a dificultăților întâmpinate în operaționalizarea procesului de reorganizare a Institutului Național de Administrație, care generează întârzieri în implementarea prevederilor Legii nr. 296/2023, privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora conducătorii instituțiilor publice centrale/locale/județene au obligația de a finaliza procesul de reorganizare a structurilor funcționale, inclusiv organigramele, statele de funcții, în condițiile legii, până la data de 30 iunie 2024, precum și pentru consolidarea Institutului.
2.2. Descrierea situației actuale	În prezent, Institutul Național de Administrație este înființat prin Ordonanța Guvernului nr. 23/2016, cu modificările și completările ulterioare, și funcționează în baza prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 645/2020 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație.
	Institutul Național de Administrație este organizat și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Institutul Național de Administrație are un rol major, atât în formarea tuturor categoriilor de personal care își desfășoară activitatea în cadrul autorităților și instituțiilor publice, cât și în formarea unor categorii de personal sau procese prioritare în administrația publică. La data de 30.10.2023 au intrat în vigoare prevederile art. XVII alin. (1) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea

	<p>sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora posturile vacante din statele de funcții aprobate potrivit legii, cu excepția celor din cadrul unităților administrativ-teritoriale și subdiviziunilor acestora, s-au desființat. Ca urmare a aplicării prevederilor articolului menționat, măsurile privind reorganizarea structurilor funcționale, inclusiv organigramele, statele de funcții, regulamentele de organizare și funcționare, trebuie aprobate, în condițiile legii.</p> <p>Potrivit Hotărârii de Guvern nr. 645/2020 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație, numărul maxim de posturi prevăzut pentru Institut este de 100, exclusiv demnitarii (2) și posturile aferente cabinetului președintelui Institutului (2).</p> <p>În aplicarea prevederilor art. XVII alin. (1) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, la nivelul Institutului Național de Administrație au fost desființate un număr de 9 posturi. Restul posturilor în număr de 91, constau în posturi ocupate și posturi care au intrat sub incidența prevederilor art. XVII alin. (5) lit. a), e) și n) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Totodată, în temeiul prevederilor art. XVIII alin. (1) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. 63 alin. (1), art. 390 alin. (1) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și pct. 8 de la lit. B de la pct. I din anexa nr. 5 la același act normativ au fost abrogate, rezultând desființarea funcției publice de șef birou și, implicit, a structurilor organizatorice care funcționau ca birouri.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezenta ordonanță de urgență, se reorganizează Institutul Național de Administrație, atât ca urmare a intervenirii modificărilor legislative, cât și ca urmare a extinderii cadrului de competențe ale Institutului prin consolidarea și clarificarea acestora, precum și a atribuțiilor, în contextul procesului de modernizare a administrației publice din România.</p> <p>În urma aprobării prezentului proiect, Institutul poate dezvolta și implementa noi soluții care să contribuie la</p>

o abordare unitară a procesului de formare, dezvoltarea competențelor și cunoștințelor personalului din administrația publică, prin corelarea nevoilor reale de formare cu oferta Institutului, precum și transferul de date/cunoștințe și bune practici către cetățeni, ca beneficiar al serviciilor administrației publice.

Prin atribuțiile în domeniul asigurării de asistență tehnică pentru susținerea dezvoltării administrației publice și diseminării informațiilor și a rezultatelor demersurilor de cercetare-inovare în relația administrație publică – cetățeni, Institutul va dezvolta/furniza instrumente specifice de colectare și analiză de date în domeniile de activitate, care pot sta la baza fundamentării de politici și strategii pentru dezvoltarea resurselor umane din administrația publică.

Aspectele specifice organizării și funcționării Institutului sunt stabilite prin prezenta ordonanță, prin derogare de la prevederile art. 62 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, întrucât au intervenit dificultăți în operaționalizarea procesului de reorganizare a Institutului, care generează întârzieri în implementarea prevederilor Legii nr. 296/2023, cu impact asupra termenelor menționate, și cu consecințe negative importante în îndeplinirea rolului Institutului Național de Administrație de a finaliza programul de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, care, în prezent, se află în desfășurare, conform Ordinului Președintelui Institutului Național de Administrație privind aprobarea modalității de desfășurare a Programului de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici – 2024, promoția Anibal Teodorescu, publicat în Monitorul Oficial al României nr. 264/27.03.2024, în condițiile în care Institutul Național de Administrație este singura instituție care organizează programele de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, conform art. 395 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Apreciem că se impune necesitatea și urgența reglementării în cauză, datorită circumstanțelor sale excepționale, atât în vederea evitării unei grave atingeri aduse pe de o parte, activității Institutului, iar pe de altă parte, tuturor beneficiarilor programelor de formare profesională aflate în curs.

Apreciem faptul că, neadoptarea prezentului proiect de act normativ, va genera consecințe negative, atât în sensul blocării misiunii Institutului de a servi interesul public prin contribuirea la elaborarea, adoptarea și implementarea unor standarde și îndrumări de înaltă calitate în domeniul formării profesionale, contribuirea la dezvoltarea și modernizarea administrației publice, cât și în sensul nerespectării prevederilor Legii nr. 296/2023, care va conduce la afectarea drepturilor personalului Institutului.

Reorganizarea INA va asigura creșterea competitivității interne și internaționale a Institutului, integrarea acestuia în Aria Europeană de Cercetare și accesarea cu succes a diferitelor instrumente de finanțare puse la dispoziție de UE.

Prin prezenta, în conformitate cu prevederile Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, a fost inclus un post aferent cabinetului vicepreședintelui, cu rang de subsecretar de stat, nefiind prevăzut în Hotărârea de Guvern nr. 645/2020. Menționăm faptul că sunt respectate prevederile art. 546 lit.h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, și nu este inclus în numărul maxim de posturi din cadrul Institutului, întrucât art. 5 alin. (2) din proiectul de Ordonanță de urgență și art. 11 alin. (1) din Hotărârea de Guvern nr. 645/2020, preved că „ numărul maxim de posturi din aparatul propriu al Institutului este de 91, exclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetelor acestora”.

Ținând cont de prevederile art. XVII alin. (3) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora măsurile privind reorganizarea structurilor funcționale, inclusiv organigramele, statele de funcții, regulamentele de organizare și funcționare, trebuie implementate, în

condițiile legii, până la data de 30 iunie 2024, au rezultat următoarele modificări:

Menționăm că există o diminuare a numărului maxim de posturi cu 9 posturi (diferența dintre numărul maxim de posturi prevăzut în organigramă, 100, exclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetelor acestora și numărul maxim de posturi prevăzut în prezentul act normativ), astfel încât să se asigure îndeplinirea eficientă a atribuțiilor din domeniile de responsabilitate ale Institutului, după cum urmează:

-desființarea Direcției comunicare, proiecte, cooperare și relații externe, deoarece nu îndeplinește condiția privind normativul de personal, conform art. XXI, alin. 1), lit. b) și înființarea a două structuri, după cum urmează: Serviciul programe cu finanțare externă și cercetare și Compartimentul comunicare, relații externe și registratură, în vederea eficientizării activității și consolidării capacității Institutului în ceea ce privește activitatea de cercetare și elaborare și implementarea de proiecte cu finanțare externă, care să contribuie la îndeplinirea misiunii Institutului Național de Administrației de profesionalizare a personalului din administrația publică centrală și locală. Contractele de finanțare și proiectele inițiate implică o viziune pe termen lung, respectiv angajamente pe care, pentru a le implementa, este necesară prezența unei resurse umane corespunzătoare (atât din punct de vedere al adecvării la volumul de muncă, cât și prin competențele specifice).

- desființarea Compartimentului registratură și relații cu publicul și preluarea activității specifice în cadrul compartimentului nou înființat - Compartimentul comunicare, relații externe și registratură.

- Centrele teritoriale de formare continuă pentru administrația publică, în număr de cinci, funcționau ca birouri, în următoarele locații: municipiul Constanța, municipiul Craiova, municipiul Iași, municipiul Sibiu și municipiul Timișoara, acestea fiind desființate o dată cu intrarea în vigoare a art. XVIII alin. (1) din Legea nr. 296/2023. Pentru realizarea activităților în domeniul formării profesionale, acestea vor fi organizate la nivel de compartimente în cadrul fiecărei structuri de specialitate (Direcția programe de perfecționare și Direcția programe de formare specializată), iar pentru administrarea eficientă a resurselor alocate, vor fi înființate compartimente pentru gestionarea resurselor teritoriale în cadrul

Direcției economice, juridice și resurse umane, cu menținerea locației actuale a acestora.

- În cadrul Direcției programe de perfecționare, pentru continuarea organizării programelor de perfecționare profesională și la nivelul administrației publice locale, precum și pentru o abordare unitară în dezvoltarea și implementarea ofertei programelor de perfecționare, având în vedere și activitatea derulată în domeniul formării profesionale, vor fi înființate compartimente de perfecționare profesională, la nivel teritorial, în următoarele locații existente: municipiul Constanța, municipiul Craiova, municipiul Iași, municipiul Sibiu și municipiul Timișoara.

- În cadrul Direcției programe de formare specializată, pentru continuarea organizării programelor de formare specializată și la nivelul administrației publice locale, precum și pentru o abordare unitară în dezvoltarea și implementarea ofertei programelor de formare specializată, având în vedere și activitatea derulată în domeniul formării profesionale, vor fi înființate compartimente de formare specializată, la nivel teritorial, în următoarele locații existente: municipiul Constanța, municipiul Craiova, municipiul Iași, municipiul Sibiu și municipiul Timișoara.

- În cadrul Direcției economice, juridice și resurse umane vor fi înființate compartimente, în vederea gestionării eficiente a resurselor alocate la nivel teritorial și a sediilor acestora, în următoarele locații existente: municipiul Constanța, municipiul Craiova, municipiul Iași, municipiul Sibiu și municipiul Timișoara.

Încadrarea în numărul de posturi și în noua structură organizatorică se realizează în termenele și cu procedura aplicabilă fiecărei categorii de personal, prin ordin al președintelui Institutului Național de Administrație, în termen de minimum 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei.

Numirea personalului se va realiza cu respectarea prevederilor legale pentru fiecare categorie în parte, precum și cu păstrarea drepturilor salariale.

Personalul din cadrul Institutului se preia în întregime în cadrul noii structuri organizatorice aprobate, în condițiile legii, fără afectarea drepturilor salariale.

La momentul intrării în vigoare a Legii nr. 296/2023, în cadrul Institutului existau 5 posturi de șef

	<p>birou, corespunzătoare centrelor teritoriale de formare continuă pentru administrația publică. Din totalul de 5 posturi, un număr de 2 (vacante) au fost desființate în aplicarea legii, prin reorganizare unul (vacantat ulterior) va fi transformat în post de execuție, și cele 2 (ocupate) vor fi transformate în funcții publice de execuție care să corespundă studiilor de specialitate și vechimii în specialitatea funcționarilor publici de conducere, care să poată fi ocupate de aceștia.</p> <p>Cu privire la titularii funcțiilor publice de șefi birou ai Centrelor teritoriale de formare continuă pentru administrația publică, se vor aplica prevederile art. XVIII alin. (2) din Legea nr. 296/2023, privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Menționăm faptul că, desființarea singurului post (în prezent vacant), respectiv cel de director al Direcției comunicare, proiecte, cooperare și relații externe, se va produce ca urmare a neîndeplinirii numărul necesar pentru constituirea unei direcții, conform art. 391 alin. (3) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare. Ca urmare a desființării Direcției comunicare, proiecte, cooperare și relații externe, se vor înființa structuri, conform celor menționate mai sus.</p> <p>Numărul total al funcțiilor publice de conducere din cadrul Institutului Național de Administrație, se încadrează în procentul de maximum 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de credite, în conformitate cu dispozițiile art. 391 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările aduse prin art. XXII din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare.</p>
2.4. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a	Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ se reduce numărul de posturi la nivelul Institutului, implicit cheltuielile de natură salarială.
---	---

intrării în vigoare a actului normativ	
3.2. Impactul social	Prin extinderea cadrului de competențe ale Institutului, se va asigura consolidarea competențelor instituției pentru a acoperi nevoia de formare, dar și formarea de calitate, care să contribuie la inovarea sectorului public și la implementarea procesul de reformă a administrației publice din România.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente : a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategie fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu platformele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară;						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	a) Ordonanța Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 658/29.08.2016, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 44/2017, cu
---	---

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	modificările ulterioare. Hotărârea Guvernului nr. 645/2020 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 725 din 11 august 2020. b) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Proiectul de act normativ necesita avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Economic și Social.

e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p>	<p>În aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, proiectul de act normativ, împreună cu nota de fundamentare aferentă, au fost afișate pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la secțiunea „Transparență decizională/ Consultări publice/Proiecte de acte normative cu caracter general”, în data de 29.05.2024.</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

<p>8.1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p>	<p>Instituția publică responsabilă de implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Institutul Național de Administrație.</p>
<p>8.2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI
ADRIAN-IOAN VISTE**



**INSTITUTUL NAȚIONAL DE ADMINISTRAȚIE
IOANA - ROXANA MELENCIUC - IOAN**

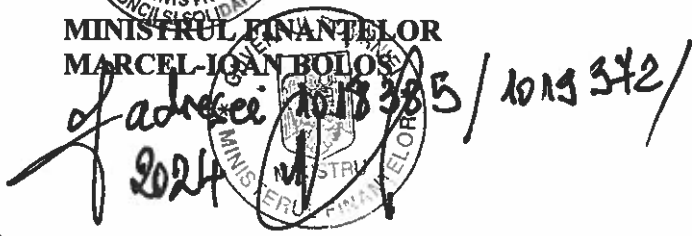


**AGENȚIA NAȚIONALĂ A
FUNCȚIONARILOR PUBLICI
PREȘEDINTE
VASILE-FELIX COZMA**

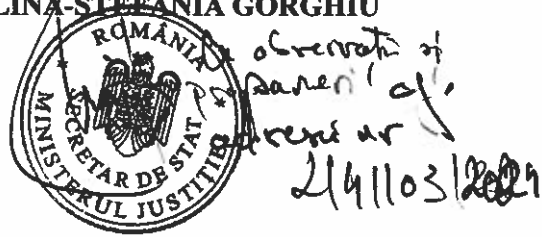
**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE
SIMONA BUCURA-OPRESCU**



**MINISTRUL FINANTELOR
MARCEL-IOAN BOLOS**



**MINISTRUL JUSTIȚIEI,
ALINA-STEFANIA GORGHIU**

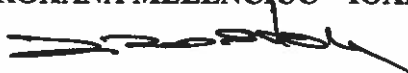


Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI
ADRIAN-IOAN VILCEA**



**INSTITUTUL NAȚIONAL DE ADMINISTRAȚIE
IOANA - ROXANA MELENCIUC - IOAN**



**Avizat:
VICEPRIM-MINISTRU,
MARIAN NEACȘU**

**AGENȚIA NAȚIONALĂ A
FUNCȚIONARILOR PUBLICI
PREȘEDINTE
VASILE-FELIX COZMA**

Conform
2
obserații



**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE
SIMONA BUCURA-OPRESCU**

**MINISTRUL FINANȚELOR
MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,
ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU**

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ **privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație**

Având în vedere rolul major pe care Institutul Național de Administrație îl are în implementarea măsurilor privind formarea profesională în administrația publică, măsuri care au fost prevăzute în documentele strategice asumate de către Guvernul României în cadrul condiționalității ex-ante pentru domeniul administrație publică, sunt create premisele pentru stabilirea unor politici coerente, unitare și integrate în domeniul formării profesionale în administrația publică. Astfel, Institutul Național de Administrație asigură corelarea eforturilor și activităților în domeniul formării resurselor umane în scopul asigurării unei formări de calitate, implicând instituții și autorități publice cu responsabilități în domeniu,

Ținând cont de recomandările Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OECD) privind adoptarea inovării în sectorul public și de demersurile guvernamentale, în acest sens, Institutul Național de Administrație este membră a Comitetului interministerial responsabil cu asigurarea elaborării Strategiei naționale privind inovarea în sectorul public pentru perioada 2025 -2029 și a planului de acțiune aferent, ca urmare a celor prevăzute în Planul național de redresare și reziliență (PNRR), jalonul 405 - Operaționalizarea unei platforme IT pentru monitorizarea inovării în administrația publică, prevăzut la capitolul 14, aferent reformei 1 - Îmbunătățirea predictibilității și a eficienței proceselor decizionale prin întărirea capacității de coordonare a politicilor și analiză de impact la nivelul Guvernului și al ministerelor coordonatoare, precum și prin consolidarea instrumentelor în vederea creșterii calității consultărilor publice la toate palierele administrației,

În considerarea faptului că se urmărește actualizarea cadrului instituțional care are drept scop eficientizarea activităților la care Institutul Național de Administrație procedează pentru a asigura coerența procesului de formare a personalului din administrația publică, consolidarea competențelor instituției pentru a acoperi nevoia de formare, dar și formarea de calitate, precum și să contribuie la inovarea sectorului public, îmbunătățirea permițând instituției să atingă prompt obiectivele și recomandările Comisiei Europene pentru punerea în aplicare a principiilor privind garantarea dreptului cetățenilor la învățare continuă, precum și recomandările OECD, în sensul revizuirii rolului Institutului Național de Administrație cu scopul de a consolida mandatul său de a sprijini analiza eficace a nevoilor de învățare și dezvoltarea unei culturi a învățării construită în jurul noului cadru de competențe,

Ținând cont de recomandările Comisiei Europene care solicită statelor membre să ia măsuri eficiente pentru punerea în aplicare a primului și a celui de-al patrulea principiu ale Pilonului european al drepturilor sociale (PEDS), pentru a le garanta tuturor cetățenilor europeni învățarea pe tot parcursul vieții (LLL) favorabilă incluziunii și de calitate ca drept, la locul de muncă și în afara acestuia, și pentru a sprijini punerea în aplicare a acestor principii printr-o finanțare publică durabilă, convenită cu partenerii sociali și cu societatea civilă. Responsabilitatea socială trebuie să devină o realitate în domeniul perfecționării și recalificării cuprinzătoare și, în acest context, ideea unei garanții de competențe care să ofere dreptul de acces la formare de calitate și favorabilă incluziunii pentru toți,

Ținând cont de prevederile Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora conducătorii instituțiilor publice centrale/locale/județene au obligația de a finaliza procesul de reorganizare a structurilor funcționale, inclusiv organigramele, statele de funcții, în condițiile legii, până la data de 30 iunie 2024,

Având în vedere că dificultățile întâmpinate în operaționalizarea procesului de reorganizare a Institutului Național de Administrație, generează întârzieri în implementarea prevederilor Legii nr. 296/2023, cu impact asupra termenelor menționate, și cu consecințe negative importante în îndeplinirea rolului Institutului Național de Administrație de a organiza programe de formare specializată pentru personalul din administrația publică, precum și în desfășurarea tuturor activităților pe care acesta le realizează și pentru funcționarea corespunzătoare a Institutului Național de Administrație,

Având în vedere faptul că neadoptarea prezentului proiect de act normativ, va genera consecințe negative, atât în sensul blocării misiunii Institutului de a servi interesul public prin contribuirea la elaborarea, adoptarea și implementarea unor standarde și îndrumări de înaltă calitate în domeniul formării profesionale, contribuirea la dezvoltarea și modernizarea administrației publice, cât și în sensul nerespectării prevederilor Legii nr. 296/2023, care va conduce la afectarea drepturilor personalului Institutului.

Având în vedere faptul că, elementele mai sus-menționate sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

CAPITOLUL I ROLUL INSTITUTULUI NAȚIONAL DE ADMINISTRAȚIE

Articolul 1

- (1) Institutul Național de Administrație, denumit în continuare Institutul, se organizează ca instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale în subordinea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.
- (2) Institutul are sediul în municipiul București, Str. Occidentului nr. 14, sectorul 1.
- (3) Pentru desfășurarea corespunzătoare a activităților sale, Institutul poate utiliza și alte spații, potrivit prevederilor legale în vigoare.
- (4) Institutul poate închiria spații pentru necesități instituționale proprii, potrivit prevederilor legale în vigoare.

Articolul 2

- (1) Rolul Institutului este de a pune în aplicare direcțiile strategice ale Guvernului pentru întărirea capacității administrației publice prin asigurarea formării și perfecționării profesionale a personalului din administrația publică.
- (2) Institutul asigură asistență metodologică în vederea integrării și coordonării demersurilor comune de interes strategic pentru profesionalizarea și modernizarea administrației publice.
- (3) Institutul exercită atribuții în domeniile:
 - a) formării și perfecționării profesionale a personalului din administrația publică;
 - b) asigurării calității în domeniul formării personalului din administrația publică;
 - c) cercetării și inovării în domeniul administrației publice;

- d) asigurării de asistență tehnică pentru susținerea dezvoltării administrației publice;
- e) diseminării informațiilor și a rezultatelor demersurilor de cercetare-inovare în relația administrație publică – cetățeni.

CAPITOLUL II

ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA INSTITUTULUI NAȚIONAL DE ADMINISTRAȚIE

Articolul 3

- (1) Prin derogare de la prevederile art. 62 alin. (3) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, aspectele specifice organizării și funcționării Institutului sunt stabilite prin prezenta Ordonanță de urgență.
- (2) Conducerea Institutului este asigurată de un președinte cu rang de secretar de stat, care este ajutat de un vicepreședinte, cu rang de subsecretar de stat.
- (3) Președintele și vicepreședintele sunt numiți și eliberați din funcție prin decizie a prim-ministrului, la propunerea ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, potrivit prevederilor legale în vigoare.
- (4) Institutul are un secretar general, înalt funcționar public, numit potrivit prevederilor legale în vigoare.

Articolul 4

- (1) Președintele Institutului conduce aparatul propriu al Institutului, numește și eliberează din funcție personalul acestuia, potrivit prevederilor legale în vigoare.
- (2) În exercitarea atribuțiilor sale, președintele Institutului emite ordine și instrucțiuni cu caracter normativ sau individual.
- (3) Președintele reprezintă Institutul în raporturile cu ministerele, cu celelalte autorități ale administrației publice centrale, cu autoritățile administrației publice locale, cu alte autorități și instituții publice centrale și locale, cu persoane juridice și fizice române sau străine, precum și în justiție.
- (4) Președintele Institutului este ordonator terțiar de credite.
- (5) Vicepreședintele îndeplinește atribuțiile stabilite sau, după caz, delegate de președinte prin ordin, potrivit prevederilor legale în vigoare.
- (6) Secretarul general îndeplinește atribuțiile prevăzute la art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare. Secretarul general îndeplinește și alte atribuții stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare sau, după caz, încredințate prin ordin al președintelui institutului, potrivit prevederilor legale în vigoare.

Articolul 5

- (1) Personalul Institutului este format din demnitari, funcționari publici și personal contractual.
- (2) Numărul maxim de posturi din aparatul propriu al Institutului este de 91, exclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetelor acestora.
- (3) Structura organizatorică a Institutului este prevăzută în Anexa nr. 1.
- (4) În cadrul structurii organizatorice, prin ordin al președintelui Institutului, având în vedere nevoile instituționale și structura de personal, se pot înființa, după caz, servicii și alte compartimente funcționale decât cele prevăzute în Anexa nr. 1, potrivit prevederilor legale în vigoare, cu avizul prealabil al ordonatorului principal de credite.
- (5) Statul de funcții se aprobă, potrivit prevederilor legale în vigoare, prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, la propunerea președintelui Institutului.
- (6) Salarizarea personalului Institutului se face potrivit legislației în vigoare aplicabile personalului plătit din fonduri publice.

(7) Atribuțiile compartimentelor funcționale se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare, care se aprobă prin ordin al președintelui Institutului.

(8) Atribuțiile și responsabilitățile personalului se stabilesc prin fișa postului, în baza Regulamentului de organizare și funcționare al Institutului.

Articolul 6

În organizarea și derularea programelor de formare profesională Institutul utilizează personal specializat, după cum urmează:

- a) funcționari publici și personal contractual cu experiență în administrația publică, certificați potrivit prevederilor legale în vigoare;
- b) personal didactic din învățământul superior;
- c) formatori de competențe profesionale, certificați potrivit prevederilor legale în vigoare.

Articolul 7

(1) Pe lângă Institut funcționează un Consiliu de coordonare format din:

- a) un reprezentant desemnat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației;
- b) un reprezentant desemnat de Secretariatul General al Guvernului;
- c) un reprezentant desemnat de Camera Deputaților și un reprezentant desemnat de Senat;
- d) un reprezentant desemnat de Administrația Prezidențială;
- e) președintele Institutului Național de Administrație;
- f) câte un reprezentant al fiecărei structuri asociative a autorităților administrației publice locale, respectiv un reprezentant al Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, un reprezentant al Asociației Municipiilor din România, un reprezentant al Asociației Orașelor din România și un reprezentant al Asociației Comunelor din România;
- g) un reprezentant al mediului academic desemnat de Consiliul Național al Rectorilor;
- h) un reprezentant al organizațiilor neguvernamentale/ sindicatelor reprezentative pentru administrația publică.

(2) Desemnarea membrilor Consiliului și a supleanților acestora se va face în baza unor criterii aprobate prin decizie a prim - ministrului, la propunerea ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației. Membrii desemnați potrivit prevederilor alin. (1) lit. c), d), f), g) și h) sunt persoane cu experiență în formarea profesională sau în managementul funcției publice. Membrii desemnați potrivit prevederilor alin. (1) lit. g) și h) nu sunt funcționari publici, înalți funcționari publici și nu ocupă funcții de demnitate publică.

(3) Instituțiile și organizațiile prevăzute la alin. (1) desemnează câte un membru titular și un membru supleant în Consiliul de coordonare.

(4) Consiliul de coordonare, organ consultativ, fără personalitate juridică, se constituie prin decizie a prim-ministrului, pentru un mandat de 5 ani.

(5) Membrii Consiliului nu pot face parte din secretariatul acestuia.

(6) Prin excepție, Consiliul de coordonare se poate constitui prin decizie a prim-ministrului și în limita a cel puțin două treimi din numărul membrilor titulari, respectiv supleanți, desemnați de către instituțiile și organizațiile prevăzute la alin. (1), care va funcționa pe o perioadă limitată, până la completarea numărului membrilor titulari, respectiv supleanți.

(7) Prin decizia prim-ministrului este desemnat președintele Consiliului din rândul membrilor desemnați potrivit prevederilor alin. (1), precum și vicepreședintele acestuia.

(8) Membrii Consiliului de coordonare primesc, potrivit prevederilor legale în vigoare, o indemnizație de ședință reprezentând 10% din indemnizația președintelui Institutului.

Articolul 8

- (1) Consiliul de coordonare adoptă hotărâri cu votul majorității membrilor prezenți. În caz de egalitate de voturi, votul președintelui consiliului este hotărâtor.
- (2) Consiliul de coordonare îndeplinește următoarele atribuții:
 - a) avizează anual grilele de programe de formare profesională organizate de Institut și tematica specifică a acestora;
 - b) avizează regulamentele de organizare și desfășurare a programelor de formare specializată derulate de Institut;
 - c) avizează standardele de calitate pentru programele de formare profesională pe care le organizează Institutul, cu respectarea prevederilor legale în vigoare;
 - d) avizează propunerile de standarde ocupaționale elaborate de Institut;
 - e) elaborează proiectul de regulament de organizare și funcționare a Consiliului de coordonare, care este înaintat spre aprobare ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației;
 - f) avizează proiectul de buget al Institutului, precum și execuția bugetară a acestuia;
 - g) avizează propunerile președintelui Institutului privind tarifele de participare la programele de formare profesională organizate de Institut, în condițiile legii, anterior înaintării lor spre aprobare prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației;
 - h) avizează acordurile de colaborare, de parteneriat sau asociere încheiate de Institut.
- (3) Modul de organizare și funcționare a Consiliului de coordonare se stabilește prin regulamentul de organizare și funcționare al acestuia, aprobat prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației.
- (4) Secretariatul Consiliului de coordonare este asigurat de Institut.

Articolul 9

- (1) Bugetul Institutului se aprobă de către ordonatorul principal de credite.
- (2) În scopul realizării rolului și atribuțiilor ce îi revin, Institutul poate iniția, finanța și/sau gestiona/implementa programe și proiecte de interes național, regional sau local în domeniul său de activitate, potrivit prevederilor legale în vigoare.
- (3) Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Institutului se asigură din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.
- (4) Veniturile proprii ale Institutului se constituie din:
 - a) tarife de participare la programe de formare;
 - b) prestări de servicii în domeniile de activitate;
 - c) fonduri externe nerambursabile;
 - d) publicații, chirii, studii, proiecte;
 - e) sponsorizări ;
 - f) donații ale unor persoane fizice și juridice din țară și din străinătate;
 - g) alte surse.

CAPITOLUL III ATRIBUȚIILE INSTITUTULUI NAȚIONAL DE ADMINISTRAȚIE

Articolul 10

- (1) Institutul organizează următoarele forme de pregătire, cu durata stabilită în condițiile legii, astfel:
 - a) programe de formare specializată și perfecționare profesională în administrația publică centrală și locală pentru funcționarii publici, personalul contractual și personalul care își desfășoară activitatea în baza unor contracte de management;

- b) programe de formare specializată și perfecționare profesională în administrația publică pentru managerii publici, aleșii locali, persoane alese sau numite în funcții de demnitate publică sau asimilate acestora, precum și pentru alte categorii de persoane potrivit prevederilor legale în vigoare;
 - c) programe de formare și perfecționare profesională pentru alte categorii de personal din administrația publică, potrivit prevederilor legale în vigoare;
 - d) programe de formare și perfecționare profesională pentru alte categorii de persoane interesate.
- (2) Institutul organizează seminare și conferințe pe teme de interes major pentru administrația publică centrală și locală, ca forme de pregătire a personalului din administrația publică, precum și alte categorii de formare, potrivit prevederilor legale în vigoare.
- (3) Programele de formare de la alin. (1) pot fi organizate:
- a) în cadru organizat, care să asigure întâlnirea nemijlocită, în spații special amenajate, pe întreaga durată a programului de formare profesională, a participanților cu formatorii;
 - b) la distanță, prin utilizarea unor resurse electronice, informatice și de comunicații specifice, prin activități de autoînvățare și autoevaluare;
 - c) în format mixt, modalitate care presupune atât întâlnirea nemijlocită, în spații special amenajate a participanților cu formatorii, cât și mijloace de pregătire specifice formării la distanță.

Articolul 11

- (1) În domeniul formării și perfecționării profesionale în administrația publică, pentru îndeplinirea atribuțiilor principale, Institutul realizează următoarele:
- a) implementează strategiile care vizează formarea profesională pentru administrația publică, în conformitate cu atribuțiile care îi revin;
 - b) elaborează anual, cu respectarea domeniilor prioritare de formare pentru administrația publică, grilele de programe de formare profesională și tematica aferentă acestora. Grilele de programe de formare profesională pot fi actualizate semestrial, în funcție de nevoile suplimentare de formare identificate, și de îndată, în cazul apariției unei modificări legislative importante;
 - c) întocmește oferta de formare pentru programele de formare pe care le organizează, pe care o comunică instituțiilor și autorităților publice;
 - d) asigură comunicarea și buna colaborare instituțională cu celelalte instituții publice care au atribuții în formarea profesională;
 - e) stabilește tematica specifică pentru programele de formare profesională pe care le organizează;
 - f) elaborează metodologia de selecție a experților și formatorilor cu care colaborează pentru derularea programelor de formare pe care le organizează;
 - g) întocmește și gestionează evidența experților și formatorilor care participă la derularea programelor de formare pentru personalul din administrația publică;
 - h) elaborează metodologiile de selecție a partenerilor în procesul de formare, care se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației;
 - i) fundamentează, elaborează și implementează programe și proiecte cu finanțare externă în domeniul său de activitate, monitorizează derularea acestora și prezintă periodic ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației rapoarte privind modul de derulare a acestora;
 - j) elaborează regulamentele de organizare și desfășurare a programelor de formare specializată derulate de Institut;
 - k) alte atribuții prevăzute de lege și de Regulamentul de organizare și funcționare al Institutului.
- (2) Institutul asigură programe de formare specializată pentru ocuparea, potrivit prevederilor legale în vigoare, a funcțiilor corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici.
- (3) Pentru programele de formare specializată prevăzute la alin. (2) tematica este aprobată de președintele Institutului, cu avizul Consiliului de coordonare.
- (4) Admiterea la programele de formare prevăzute la alin. (2), se face prin concurs național organizat de Institut. Condițiile de organizare a programelor de formare specializată prevăzute la alin. (2), numărul comisiilor de concurs și al comisiilor de soluționare a contestațiilor, componența nominală a acestora,

tematica pentru concurs, calendarul de desfășurare a concursului, tariful și modalitățile pentru plata tarifului de participare la program se stabilesc prin regulamente de organizare și desfășurare aprobate prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, la propunerea președintelui Institutului.

(5) Participarea la formele de pregătire prevăzute la art. 10, alin. (1) se face pe bază de selecție/programare organizată de Institut. Metodologia de selecție și tarifele se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, la propunerea președintelui Institutului.

(6) Institutul asigură programe de perfecționare profesională pentru:

- a) grupurile-țintă strategice, stabilite prin acte normative, documente programatice sau alte documente emise de Guvern și comunicate Institutului;
- b) personalul din administrația publică, în baza nevoilor de formare identificate la nivelul administrației publice și centralizate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici;
- c) instituții și autorități publice sau persoane interesate.

(7) Pentru programele de perfecționare profesională organizate, tematica este aprobată de președintele Institutului, cu avizul Consiliului de coordonare.

Articolul 12

În domeniul asigurării calității formării personalului din administrația publică, Institutul îndeplinește următoarele atribuții:

- a) stabilește prin ordin al președintelui Institutului, cu avizul Consiliului de coordonare, standardele de calitate pentru programele de formare profesională pe care le organizează;
- b) colaborează la elaborarea standardelor de calitate pentru programele de formare și perfecționare profesională organizate pentru administrația publică ;
- c) elaborează sau, după caz, actualizează standardele ocupaționale pentru ocupațiile din domeniul administrației publice;
- d) întreprinde demersurile necesare autorizării, în condițiile legii, a programelor de perfecționare profesională pe care le organizează, după caz;
- e) asigură controlul și monitorizarea respectării standardelor de calitate pentru programele de formare pe care le organizează în mod direct sau pe care le derulează în parteneriat sau în asociere cu alți furnizori de formare.

Articolul 13

În domeniul cercetării și inovării în domeniul administrației publice, Institutul îndeplinește următoarele atribuții:

- a) organizează activități de cercetare-inovare în domeniul administrației publice, seminare și conferințe pe teme de interes major pentru administrația publică;
- b) realizează analize, studii, rapoarte, prognoze și publicații în domeniul administrației publice;
- c) participă la activități de cercetare-inovare în domeniul administrației publice, seminare și conferințe pe teme de interes major pentru administrația publică;
- d) sprijină/facilitează susținerea activității de cercetare și inovare prin acordarea de burse și granturi de cercetare, potrivit prevederilor legale în vigoare;
- e) accesează mecanisme de finanțare în domeniul cercetării-inovării și derulează proiecte, potrivit prevederilor legale în vigoare.

Articolul 14

În domeniul asigurării de asistență tehnică pentru susținerea dezvoltării administrației publice, Institutul îndeplinește următoarele atribuții:

- a) acordă asistență instituțiilor și autorităților publice în identificarea nevoilor de formare;
- b) dezvoltă instrumente specifice de colectare și analiză de date în domeniile de activitate ;

- c) sprijină/facilitează dezvoltarea de rețele colaborative interinstituționale la nivelul administrației publice în domeniile de activitate ;
- d) acordă asistență instituțiilor și autorităților publice în implementarea de proiecte în domeniile sale de activitate.

Articolul 15

În domeniul diseminării informațiilor și a rezultatelor demersurilor de cercetare-inovare în relația administrație publică – cetățeni, Institutul îndeplinește următoarele atribuții:

- a) diseminează rezultatele analizelor, studiilor, rapoartelor, prognozelor, proiectelor în domeniul administrației publice realizate, prin diverse forme de comunicare, publicații tipărite sau în format electronic;
- b) dezvoltă, la nivel național, baze de date, biblioteci și rețele în domeniul formării profesionale, în mod direct sau în parteneriat cu alte persoane juridice, de drept public sau privat din piața de formare;
- c) pune la dispoziție instituțiilor și autorităților publice, cu titlu gratuit, baze de date și biblioteci în domeniul administrației publice;
- d) organizează seminare și conferințe pe teme de interes major pentru administrația publică centrală și locală;
- e) participă la rețele naționale și internaționale în domeniul formării profesionale și în domeniul cercetării-inovării în administrația publică.

Articolul 16

Pentru îndeplinirea atribuțiilor care îi revin, Institutul dezvoltă relații de colaborare și parteneriate și se poate asocia cu:

- a) instituții și autorități publice;
- b) instituții și organisme similare din țară și din străinătate în domeniul său de activitate;
- c) instituții de învățământ superior din țară și din străinătate ;
- d) furnizori de formare ;
- e) entități publice și private, după caz.

Articolul 17

(1) Atestarea absolvirii programelor de formare specializată și a programelor de perfecționare organizate de Institutul se face prin certificate de absolvire semnate de președintele Institutului.

(2) Modelele certificatelor de absolvire, precum și modalitatea de gestionare a acestora se aprobă, la propunerea Institutului, prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, prin grija Institutului.

(3) Certificatele de absolvire sunt însoțite de un supliment descriptiv privind competențele dobândite, iar pe certificat se înscrie nota de absolvire.

(4) Atestarea participării la seminare și conferințe organizate de Institutul se face prin certificate de participare semnate de președintele Institutului.

(5) Modelele certificatelor de participare prevăzute la alin. (4), precum și modalitatea de gestionare a acestora se aprobă de președintele Institutului, cu avizul Consiliului de coordonare.

CAPITOLUL IV
DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE PARTICIPANȚILOR LA PROGRAMELE DE
FORMARE PROFESIONALĂ ORGANIZATE DE CĂTRE INSTITUTUL NAȚIONAL
DE ADMINISTRAȚIE

Articolul 18

(1) Funcționarii publici, persoanele numite sau alese în funcții de demnitate publică sau asimilate acestora din cadrul administrației publice centrale și locale, precum și personalul angajat cu contract individual de muncă sau în baza unui contract de management în cadrul autorităților și instituțiilor publice au dreptul de a-și perfecționa pregătirea în domeniul administrației publice, participând la programe de formare profesională.

(2) Cheltuielile ocazionate de participarea la programele de formare profesională se suportă din bugetul autorității sau instituției publice care îi trimite, de către alte persoane juridice din care provin participanții, respectiv de persoanele fizice interesate.

Articolul 19

(1) Pe perioada în care participă la programele de formare profesională prevăzute de prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului, participanții la acestea beneficiază de drepturile salariale și de altă natură cuvenite, potrivit prevederilor legale în vigoare.

(2) Pe perioada în care urmează programele de formare profesională prevăzute de prezenta Ordonanță de urgență, participanților la acestea le revin obligațiile prevăzute de lege, de regulamentele privind organizarea și desfășurarea programelor de formare profesională și de regulamentele interne ale instituțiilor angajatoare.

(3) Durata programelor de formare profesională prevăzute de prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului se ia în considerare la calculul vechimii în muncă, în funcția publică sau, după caz, în specialitate, potrivit prevederilor legale în vigoare.

(4) În cazul în care programele de formare profesională sunt organizate în altă localitate decât cea în care își are sediul autoritatea sau instituția publică, respectiv persoana juridică, participanții beneficiază de drepturile de delegare, potrivit prevederilor legale în vigoare.

Articolul 20

Cheltuielile pentru programele de formare profesională pentru aleșii locali, organizate de Institut se suportă din bugetele locale.

CAPITOLUL V
DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII

Articolul 21

(1) Bunurile din domeniul public al statului, precum și bunurile imobile din domeniul privat al statului aflate în administrarea Institutului Național de Administrație își păstrează regimul juridic și rămân în administrarea acestuia. Lista bunurilor din domeniul public și privat al statului și actualizarea datelor de identificare ale acestora, inclusiv a valorii de inventar, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, inițiată, în conformitate cu prevederile legale aplicabile, de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la propunerea Institutului Național de Administrație, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului.

(2) Personalul din cadrul Institutului se preia în cadrul noii structuri organizatorice aprobate, în condițiile legii, fără afectarea drepturilor salariale.

(3) Aplicarea procedurilor legale prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la reîncadrarea personalului în cadrul structurii organizatorice a Institutului, se realizează în termen de minimum 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, potrivit fiecărei categorii de personal.

(4) Patrimoniul, cuprinzând toate elementele de activ și pasiv, aferente activității de formare profesională, proiectele în domeniul formării profesionale, programele de formare profesională și drepturile și obligațiile care decurg din acestea se mențin în cadrul Institutului Național de Administrație.

Articolul 22

Parcul normat de mijloace de transport pentru Institut este prevăzut în Anexa nr. 2.

Articolul 23

Anexele nr. 1 și 2 fac parte integrantă din prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului.

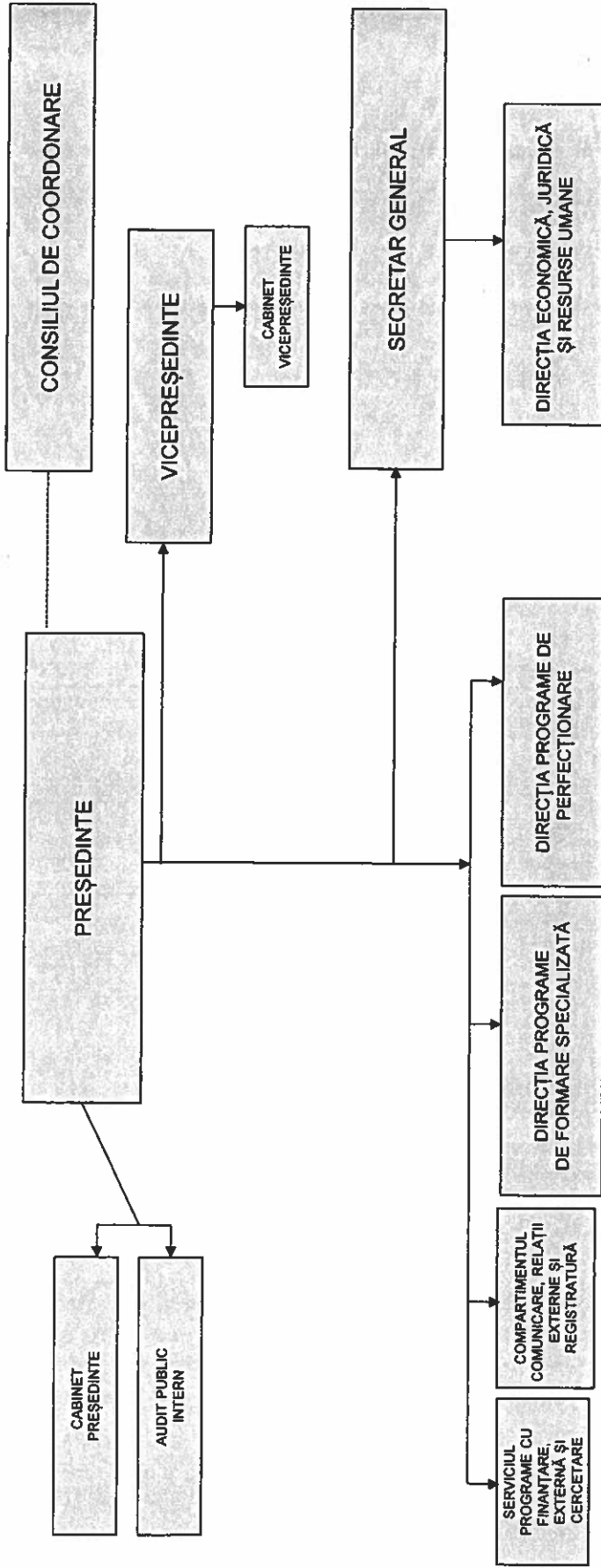
Articolul 24

Ordonanța Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 658/29.08.2016, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 44/2017, cu modificările ulterioare, se abrogă, de asemenea și Hotărârea Guvernului nr. 645/2020 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 725 din 11 august 2020, se abrogă.

**PRIM – MINISTRU
ION-MARCEL CIOLACU**

STRUCTURA ORGANIZATORICĂ A INSTITUTULUI NAȚIONAL DE ADMINISTRAȚIE

Număr maxim de posturi: 91, exclusiv demnitarilor (2), posturile aferente cabinetului președintelui (2) și cabinetului vicepreședintelui (1)



*Audit public intern este organizat la nivel de compartiment.

Anexa nr. 2**PARCUL NORMAL DE TRANSPORT
și consumul lunar de carburanți pentru Institutul Național de Administrație**

Nr. crt.	Denumirea instituției	Tipul mijlocului de transport	Parc normal (bucăți)	Consumul maxim de carburant pentru autovehicul litri/lună/mijloc de transport
1.	Institutul Național de Administrație, inclusiv activități specifice de organizare și monitorizare	autoturism	13	200



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

121A/ 03 JUN. 2024

Către: Domnul Adrian – Ioan VEȘTEA
Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrație

Ref. la: proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație

Stimate domnule ministru,

Ca urmare a solicitării dumneavoastră (adresa nr. 109678/29.05.2023), vă trimitem, alăturat, avizul de oportunitate asupra *proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație*.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



AVIZ DE OPORTUNITATE

asupra proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație

În temeiul art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare,*

avizăm favorabil, cu observațiile și propunerile de la punctul 4, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație, elaborat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrație, cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

MOTIVARE

1. În temeiul art. 115 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență **în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.**

Potrivit art. 31 din *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, „Proiectele de ordonanță de urgență sunt avizate de către Secretariatul General al Guvernului din punctul de vedere al oportunității promovării acestora, în sensul motivării situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și a prezentării consecințelor neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență”.* Astfel, analiza Secretariatului General al Guvernului în vederea emiterii avizului de oportunitate privește numai elementele relatate de inițiator pentru prezentarea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență.

2. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare reorganizarea Institutului Național de Administrație, atât ca urmare a intervenirii modificărilor legislative, cât și ca urmare a extinderii cadrului de competențe ale Institutului prin consolidarea și clarificarea acestora, precum și a atribuțiilor, în contextul procesului de modernizare a administrației publice din România.

3. Sub aspectul justificării situației extraordinare și urgenței a cărei reglementare nu poate fi amânată, în instrumentele de prezentare și motivare, inițiatorul menționează:

- rolul major pe care îl are Institutul Național de Administrație în implementarea măsurilor privind formarea profesională în administrația publică, măsuri care au fost prevăzute în documentele strategice asumate de către Guvernul României în cadrul condiționalității ex-ante pentru domeniul administrație publică, fiind create premisele pentru stabilirea unor politici coerente, unitare și integrate în domeniul formării profesionale în administrația publică;
- recomandările Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OECD) privind adoptarea inovării în sectorul public și demersurile guvernamentale, în acest sens, Institutul Național de Administrație este membră a Comitetului interministerial responsabil cu asigurarea

elaborării Strategiei naționale privind inovarea în sectorul public pentru perioada 2025-2029 și a planului de acțiune aferent, ca urmare a celor prevăzute în Planul național de redresare și reziliență (PNRR), jalonul 405 – Operaționalizarea unei platforme IT pentru monitorizarea inovării în administrația publică, prevăzut la capitolul 14, aferent reformei 1 – Îmbunătățirea predictibilității și a eficienței proceselor decizionale prin întărirea capacității de coordonare a politicilor și analiză de impact la nivelul Guvernului și al ministerelor coordonarea, precum și prin consolidarea instrumentelor în vederea creșterii calității consultărilor publice la toate palierele administrației;

- se urmărește actualizarea cadrului instituțional care are drept scop eficientizarea activităților la care Institutul Național de Administrație procedează pentru a asigura coerența procesului de formare a personalului din administrația publică, consolidarea competențelor instituției pentru a acoperi nevoia de formare, dar și formarea de calitate, precum și să contribuie la inovarea sectorului public, îmbunătățirea permițând instituției să atingă prompt obiectivele și recomandările Comisiei Europene pentru punerea în aplicare a principiilor privind garantarea dreptului cetățenilor la învățare continuă, precum și recomandările OECD, în sensul revizuirii rolului Institutului Național de Administrație cu scopul de a consolida mandatul său de a sprijini analiza eficace a nevoilor de învățare și dezvoltarea unei culturi a învățării construită în jurul noului cadru de competențe;

- recomandările Comisiei Europene care solicită statelor membre să ia măsuri eficiente pentru punerea în aplicare a primului și a celui de-al patrulea principiu ale Pilonului european al drepturilor sociale (PEDS), pentru a le garanta tuturor cetățenilor europeni învățarea pe tot parcursul vieții (LLL) favorabilă incluziunii și de calitate ca drept, la locul de muncă și în afara acestuia, și pentru a sprijini punerea în aplicare a acestor principii printr-o finanțare publică durabilă, convenită cu partenerii sociali și cu societatea civilă;

- potrivit prevederilor *Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare*, conducătorii instituțiilor publice centrale/locale/județene au obligația de a finaliza procesul de reorganizare a structurilor funcționale, inclusiv organigramele, statele de funcții, în condițiile legii, până la data de 30 iunie 2024;

- dificultățile întâmpinate în operaționalizarea procesului de reorganizare a Institutului Național de Administrație generează întâzieri în implementarea prevederilor *Legii nr. 296/2023*, cu impact asupra termenelor menționate, și cu consecințe negative importante în îndeplinirea rolului Institutului Național de Administrație de a organiza programe de formare specializată pentru personalul din administrația publică, precum și în desfășurarea tuturor activităților per care acesta le realizează și pentru funcționarea corespunzătoare a Institutului Național de Administrație.

4. Având în vedere modul în care au fost elaborate instrumentele de prezentare și motivare cu privire la proiectul de ordonanță de urgență sus menționat, semnalăm faptul că, din conținutul instrumentului de prezentare și motivare, nu se desprind cu claritate elementele care să asigure motivarea temeinică a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Astfel, apreciem că se impune completarea preambulului și a *Notei de fundamentare* astfel încât să reiasă în mod corespunzător faptul că aplicarea măsurilor propuse se impun cu maximă celeritate în acord cu scopul acestora și cu respectarea exigențelor prevăzute de art. 115 alin. (4) din *Constituția României, republicată*. Menționăm că, în jurisprudența constantă a Curții Constituționale, s-a statuat că pentru îndeplinirea cerințelor prevăzute de art. 115 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, este necesară existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public (DCCR nr.1008/2009). De asemenea, s-a reținut că nu este suficient să se demonstreze rațiunea, necesitatea, oportunitatea și utilitatea reglementării. Acestea, chiar dacă exprimă situații obiective, nu reprezintă o situație extraordinară a cărei reglementare să nu poată fi amânată și care să justifice, astfel, adoptarea unei ordonanțe de urgență (DCCR nr.859/2015).

Subliniem, totodată, necesitatea evidențierii cu mai multă claritate a consecințelor negative care s-ar produce în cazul neadoptării tuturor măsurilor preconizate, în regim de urgență, în

sensul celor propuse în conținutul proiectului de natură a da substanță exigențelor constituționale anterior referite. În acest sens, considerăm necesară detalierea impactului negativ al neadoptării măsurilor preconizate, din perspectiva riscului neatingerii țintelor aferente jalonului 405 – Operaționalizarea unei platforme IT pentru monitorizarea inovării în administrația publică, prevăzut la capitolul 14 aferent reformei 1, sens în care recomandăm indicarea calendarului de implementare a măsurilor din planul de acțiune aferent *Strategiei naționale privind inovarea în sectorul public pentru perioada 2025 – 2029*.

Învederăm, în acest sens, că, în jurisprudența Curții Constituționale (DCCR 83/2020), s-a statuat „cu privire la conceptul de situație extraordinară și conceptul de urgență, că acestea nu se suprapun cu motivarea utilității reglementării, a oportunității adoptării actului normativ sau cu scopul/rațiunea legiferării(...)”.

Astfel, la completarea instrumentelor de prezentare și motivare, se impune ca inițiatorul să aibă în vedere asigurarea conformării cu jurisprudența constantă a Curții Constituționale, reluată și în Decizia nr. 214/2019.

Precizăm că asumarea preluării și integrării observațiilor și propunerilor cuprinse în avizul SGG aparține exclusiv inițiatorului proiectului de ordonanță de urgență.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT

Nr. 121A/ 03 JUN. 2024



Ministerul Dezvoltării,
Lucrărilor Publice și Administrației

Nr. 115862 / 06.06.2024

Către,
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL
DOMNULUI SECRETAR DE STAT NINI SĂPUNARU

Stimate Domnule Secretar de Stat,

Referitor la avizul de oportunitate nr. 121A/03.06.2024, cu privire la **proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație**, vă comunicăm următoarele aspecte cu privire la observațiile și propunerile de la pct. 4:

Au fost aduse modificări atât preambulului proiectului de act normativ, cât și notei de fundamentare, în sensul evidențierii elementelor care expun situația de urgență a cărei reglementare nu poate fi amânată, cu respectarea exigențelor prevăzute de art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, și a consecințelor negative care s-ar produce în cazul neadoptării tuturor măsurilor preconizate în regim de urgență.

Conform celor menționate mai sus, vă retransmitem alăturat, în copie, forma refăcută a proiectului de act normativ, precum și nota de fundamentare a acestuia.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL

Mona Mihaela DUMITRU



AGENȚIA NAȚIONALĂ A FUNCȚIONARILOR PUBLICI

Bd. Mircea Vodă, nr. 44
tronsonul III, sector 3
București, cod poștal 030669

tel: 0374 112 741
0374 112 714
Fax: 021 312 44 04
www.anfp.gov.ro

MINISTERUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI
REGISTRATURA 5
INTRARE/IESIRE Nr. 114237
Ziua 04 Luna 06 Anul 2024
14153

Nr. 221754 . IUN. 2024

Doamnei Mona Mihaela DUMITRU
Secretar general, MINISTERUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

Stimată doamnă secretar general,

Ca urmare adresei nr. 109678/29.05.2024, înregistrată la Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu nr. 22175/29.05.2024, prin care ne transmiteți spre avizare, în original, proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație, însoțit de nota de fundamentare, vă transmitem proiectul de act normativ avizat favorabil, cu observațiile și propunerile formulate prin nota nr. 22175/2024.

Cu deosebită considerație,

Președinte
Vasile-Felix COZMA



AGENȚIA NAȚIONALĂ A FUNCȚIONARILOR PUBLICI

Bd. Mircea Vodă, nr. 44
tronsonul III, sector 3
București, cod poștal 030669

tel: 0374 112 741
0374 112 714
Fax: 021 312 44 04
www.anfp.gov.ro

Nr. 22175⁴ . IUN. 2024

Notă

cuprinzând observații și propuneri cu privire la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație

Agencia Națională a Funcționarilor Publici nu se pronunță cu privire la necesitatea și oportunitatea măsurilor propuse prin proiectele de acte normative transmise spre avizare, acestea aparținând inițiatorului proiectului de act normativ, observațiile și propunerile fiind formulate prin raportare la prevederile art. 401 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Cu privire la nota de fundamentare, în cadrul Secțiunii a 2-a Motivul emiterii actului normativ pct. 2.3. Schimbări preconizate este necesară analiza și completarea informațiilor din cuprinsul acesteia referitoare la faptul că „a fost inclus un post aferent cabinetului vicepreședintelui, cu rang de subsecretar de stat, nefiind prevăzut în Hotărârea de Guvern nr. 645/2020”, cu precizarea dacă acesta este nou-înființat, dacă se încadrează în numărul maxim de posturi și respectă prevederile art. 546 lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, din analiza mențiunilor existente la pct. 2.3 Schimbări preconizate se poate observa faptul că modificarea structurii organizatorice propuse ca urmare a reorganizării Institutului Național de Administrație este insuficient justificată, prin lipsa unor informații detaliate cu privire la titularii funcțiilor publice/posturilor desființate de director la Direcția comunicare, proiecte, cooperare și relații externe și șefii Centrelor teritoriale de formare continuă pentru administrația publică care funcționau ca birouri.

Prin urmare, considerăm necesar ca în cuprinsul notei de fundamentare să se precizeze dacă se preiau, în întregime, activitatea, atribuțiile și personalul structurilor funcționale din cadrul Institutului Național de Administrație, în care se regăsesc funcționari publici, efectele juridice asupra funcționarilor publici de conducere, precum și modalitatea de aplicare a prevederilor art. 518 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, pentru respectarea dreptului la carieră în funcția publică.

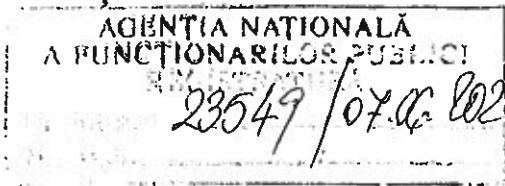
La Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ, pct. 7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ, considerăm necesară completarea datei de publicare pe site-ul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în procedura de transparență legislativă a proiectului de act normativ.

Cu deosebită considerație,

Președinte
Vasile-Felix GOZMA



Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice
și Administrației



Nr. 115862/06.06.2024

Către,
AGENȚIA NAȚIONALĂ A FUNCȚIONARILOR PUBLICI
DOMNULUI PREȘEDINTE Vasile – Felix COZMA

STIMATE DOMNULE PREȘEDINTE,

Referitor la propunerile și observațiile Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr. 22175/04.06.2024, înregistrată la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cu nr. 114237/04.06.2024, cu privire la **proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație**, vă comunicăm următoarele aspecte, în ceea ce privește conținutul notei de fundamentare:

1. Referitor la punctul 2.3. Schimbări preconizate din nota de fundamentare privind postul aferent cabinetului vicepreședintelui, cu rang de subsecretar de stat, propunerea a fost preluată de Institutul Național de Administrație, în sensul că se va menționa faptul că sunt respectate prevederile art. 546 lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, și faptul că nu ne raportăm la numărul maxim de posturi, întrucât art. 5 alin. (2) din proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului și art. 11 alin. (1) din Hotărârea de Guvern nr. 645/2020, prevăd că „*numărul maxim de posturi din aparatul propriu al Institutului este de 91, exclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetelor acestora*”.

2. De asemenea, au fost preluate propunerile privind detalierea informațiilor cu privire la titularii funcțiilor publice/posturilor de conducere desființate din cadrul Institutului Național de Administrație.

3. La Secțiunea a 7-a “Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ”, la pct. 7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ, a fost completată data de publicare pe site-ul MDLPA, în procedura de transparență legislativă a proiectului de act normativ, respectiv în data de 29.05.2024, precizând că, până în prezent nu s-au primit propuneri sau observații.

În concluzie, anexăm alăturat în copie nota de fundamentare, refăcută potrivit celor anterior menționate.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL

Mona Mihaela DUMITRU

Bd. Libertății nr. 16,
Latura Nord, sector 5
București, cod poștal 050706

T: +40-372 111 409
www.mltpda.ro



MINISTERUL FINANTELOR

Cabinet ministru

Nr. 1018385, 1019372/13 .06.2024

2166 / 1306 2024

MINISTERUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI		
REGISTRATURĂ		
INTRARE/IESIRE Nr.	121332	
Ziua	Luna	Anul
13	06	2024

10,20

Domnului Adrian-Ioan VEȘTEA, ministru
MINISTERUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI
adresa: Strada Apolodor nr. 17, Latura Nord
Sector 5, Cod poștal 05074, București, România

Stimate domnule ministru,

Referitor la *proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație*, transmis în copie și în original cu adresa dumneavoastră nr. 109678/2024, vă transmitem alăturat originalul, avizat favorabil cu următoarele observații:

Potrivit art. 1, alin. (1), Institutul Național de Administrație se organizează ca instituție publică de interes național cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale în subordinea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

La art. 9, alin. (3) se precizează faptul că "finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale institutului se asigură din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației".

Propunem reformularea prevederilor art. 21 alin. (1) din prezentul proiect de act normativ, în sensul de a se reglementa în mod generic faptul că bunurile din domeniul public al statului, precum și bunurile imobile din domeniul privat al statului aflate în administrarea Institutului Național de Administrație își păstrează regimul juridic și rămân în administrarea acestuia, precizându-se că lista acestor bunuri și actualizarea datelor de identificare ale acestora (valoare de inventar, denumire, descriere tehnică, după caz), se face prin hotărâre a Guvernului, inițiată, în conformitate cu prevederile legale aplicabile, de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la propunerea Institutului Național de Administrație, într-un termen determinat (de exemplu, 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentului proiect de act normativ).

Facem această propunere, având în vedere faptul că, în conformitate cu prevederile art. 288 din O.U.G. nr. 57/2019¹, modificarea inventarului bunurilor din domeniul public al statului, inclusiv a valorii de inventar, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, cu respectarea prevederilor OMFP nr. 1718/2011².

De asemenea, semnalăm că prevederile art. 21 alin. (1) din proiectul de act normativ nu sunt corelate cu Anexa nr. 2 și cu situația de fapt și de drept. În acest sens, deși în cuprinsul art. 21 alin. (1) se face referire la imobile aflate în domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, pentru care se actualizează doar valorile de inventar, arătăm că:

¹ privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

² pentru aprobarea Precizărilor privind întocmirea și actualizarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului

- în sistemul informatic PATRIM -Patrimoniul public al statului, prin intermediul căruia se realizează centralizarea inventarului la Ministerul Finanțelor, aceste imobile figurează în administrarea Institutului Național de Administrație, ordonator principal Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în baza HG nr. 645/2020;
- în Anexa nr. 2 a proiectului figurează un bun imobil din domeniul privat al statului, fără a fi prevăzute alte date decât valoarea de inventar (de exemplu, adresa poștală, descriere tehnică, anul dobândirii);
- prin proiectul de act normativ s-au modificat și denumirile bunurilor prevăzute în Anexa nr. 2 față de cele din Inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului (*„Imobil - sediu Institutul Național de Administrație” și „Parte imobil - sediu Institutul Național de Administrație”* față de *„Imobil - Sediul Centrul Regional de Formare Continuă pentru Administrație Publică Locală București”*, *„Imobil - Sediul Centrul Regional de Formare Continuă pentru Administrație Publică Locală Timișoara”* și *„Parte imobil - Sediul Centrul Regional de Formare Continuă pentru Administrație Publică Locală Sibiu”).*

Prin urmare, considerăm că este necesar ca actualizarea valorii de inventar și ale altor date de identificare ale bunurilor aflate în domeniul public și privat al statului aflate în administrarea Institutului Național de Administrație, în conformitate cu situația de fapt și de drept, să se facă printr-un proiect de hotărâre a Guvernului ulterior, cu precizarea acestui aspect în cuprinsul art. 21 alin. (1) și al Notei de fundamentare.

Având în vedere cele de mai sus, este necesară eliminarea Anexei nr. 2 din proiectul de act normativ și renumerotarea Anexei nr. 3.

Potrivit Notei de fundamentare, la Secțiunea a 4-a *”Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri”*, punctul 4.2 *”Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care lit. b) bugete locale”* sunt evidențiate majorări ale cheltuielilor de personal în anul în curs și anii 2025 - 2028, iar la punctul 4.3 *”Impact financiar”* este evidențiat impact pozitiv. Menționăm că impactul financiar pozitiv este determinat de majorarea veniturilor sau diminuarea cheltuielilor.

Pe de altă parte, în Fișa Financiară atașată la prezentul proiect de act normativ, la punctul 2 *„Economii estimate a se realiza prin reducerea cheltuielilor de personal”* se evidențiază *”economii”* în sumă de 10.059 mii lei în anii 2024 - 2028.

Având în vedere cele de mai sus considerăm necesară corelarea informațiilor din Fișa financiară cu cele din Nota de fundamentare.

Precizăm că răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ, inclusiv pentru necesitatea și oportunitatea promovării acestuia, precum și pentru realitatea și corectitudinea informațiilor prezentate revine inițiatorului, respectiv Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Cu deosebită considerație,

MINISTRUL FINANTELOR

Marcel - Ioan BĂLOȘ





Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice
și Administrației



14. IUN. 2024

Nr. 122657/1406/2024

Către,
MINISTERUL FINANTELOR
DOAMNEI SECRETAR GENERAL LILIANA ANGHEL

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Referitor la propunerile și observațiile Ministerului Finanțelor nr. 1018385, 1019372/13.06.2024, înregistrată la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cu nr. 121332/13.06.2024, cu privire la **proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație**, vă comunicăm următoarele aspecte:

Referitor la proiectul de act normativ:

1. Art. 21 alin. (1) a fost modificat, astfel:

- (1) „Bunurile din domeniul public al statului, precum și bunurile imobile din domeniul privat al statului aflate în administrarea Institutului Național de Administrație își păstrează regimul juridic și rămân în administrarea acestuia.
- (2) Lista bunurilor din domeniul public și privat al statului și actualizarea datelor de identificare ale acestora, inclusiv a valorii de inventar, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, inițiată, în conformitate cu prevederile legale aplicabile, de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la propunerea Institutului Național de Administrație, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului.”

Prin urmare, art. 21 alin. (2) devine prin renumerotare alin. (3), iar alin. (3) devine prin renumerotare alin. (4), ca urmare a modificării alin. (1) și adăugării alin. (2).

2. Art. 22 a fost modificat, astfel:

“Parcul normat de mijloace de transport pentru Institut este prevăzut în Anexa nr. 2.”

Astfel, menționăm faptul că, prin renumerotare, Anexa nr. 3 devine Anexa nr. 2. Anexa nr. 2 - *Datele de identificare a bunurilor imobile aferente activității de formare profesională* a fost eliminată, ca urmare a preluării observațiilor Ministerului Finanțelor din adresa nr. 1018385 și 1019372/2024.

3. Art. 23 a fost modificat, astfel:

„Anexele nr. 1 și 2 fac parte integrantă din prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului.”

Referitor la conținutul Notei de fundamentare:

La pct. 2.3 – Schimbări preconizate, a fost eliminat paragraful referitor la Anexa 2 privind bunurile din domeniul public și privat al statului aflate în administrarea Institutului Național de Administrație, având în vedere modificarea art. 21 alin. (1) din proiectul de act normativ.

La pct. 4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus sumele trecute la lit. b) bugete locale au fost mutate la lit. a), pct. i) cheltuieli de personal, fiind trecute, inițial, în mod eronat, la lit. b) și au fost corectate, în sensul aplicării semnului "-", ca urmare a diminuării cheltuielilor de personal.

La pct. 4.3. Impact financiar, plus/minus sumele trecute la lit. b) bugete locale au fost mutate la lit. a) buget de stat, fiind trecute, inițial, în mod eronat, la lit. b. De asemenea, a fost realizată corelația dintre fișa financiară și nota de fundamentare referitor la suma de 10.059 mii lei, corectată cu suma de 5.300 mii lei.

În concluzie, anexăm alăturat în copie, proiectul de act normativ, refăcut potrivit celor anterior menționate, precum și fișa financiară a acestuia.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL

Mona Mihaela DUMITRU





Nr. 2 / 141103/2024 /

Către: Domnul Adrian-Ioan VEȘTEA

MSLPA nr. 125305 / 18062021
1748

Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

Ref: proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație

Stimate Domnule Ministru,

Urmare adresei dvs. nr. 109678/29.05.2024¹, vă restituim alăturat **originalul** proiectului de act normativ menționat mai sus, **avizat favorabil cu observațiile și propunerile următoare:**

I. Observații de constituționalitate

Raportat la exigențele constituționale ce trebuie îndeplinite pentru emiterea unei ordonanțe de urgență, semnalăm că potrivit jurisprudenței² Curții Constituționale³ referitoare la art. 115 alin. (4) din Constituție, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență în următoarele condiții, întrunite în mod cumulativ: **existența unei situații extraordinare; reglementarea acesteia să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței.** Analizând preambulul proiectului, observăm că inițiatorii motivează promovarea prezentului proiect raportându-se, în principal, la aspecte ce țin de necesitatea măsurilor propuse. Or, fără a nega necesitatea promovării măsurilor preconizate⁴, precizăm că în preambulul proiectului, **este obligatorie identificarea situațiilor extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată și motivarea urgenței legiferării cu privire la măsurile preconizate - măsuri care vizează modificarea și completarea unui act normativ existent, în acest sens fiind necesară completarea preambulului.**

II. Observații la conținutul proiectului

1. Ca observație cu caracter general arătăm că potrivit art.50 alin.(2) din Legea nr. 24/2000, dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este

¹ Înregistrată la Ministerul Justiției în data de 17.06.2024

² A se vedea, spre exemplu, Decizia CCR nr. 255/2005, Decizia CCR nr. 83/2020.

³ Din analiza jurisprudenței menționate, rezultă că numai existența unor elemente cu caracter obiectiv, care nu au putut fi prevăzute, poate determina apariția unei situații a cărei reglementare se impune cu celeritate. Cu alte cuvinte, decizia legiferării aparține în exclusivitate legiuitorului delegat, care, dacă hotărăște reglementarea unei anumite situații juridice, are obligația de a se conforma exigențelor constituționale.

⁴ Menționăm că în raport cu prevederile art. 115 alin. (4) din Constituție și ale art. 43 alin. (3) din Legea nr.24/2000, și ținând seama de jurisprudența Curții Constituționale în materie, în preambul trebuie prezentate elementele de fapt și de drept ale situației extraordinare, care nu poate fi amânată, ce impune recurgerea la această cale de reglementare, nefiind suficientă doar menționarea necesității adoptării unui astfel de act normativ.

obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare. Așa fiind, redactările întâlnite în tot conținutul proiectului⁵ cum ar fi: „în conformitate cu reglementările în vigoare”, „prevăzute de legislația în domeniul..” „în condițiile legii”, „potrivit actelor normative în vigoare”, „stabilite în lege”, ș.a. trebuie să fie înlocuite prin identificarea expresă a actelor normative vizate.

2. Referitor la organizarea Institutului Național de Administrația ca instituție publică de interes național propusă la art. 1 alin.(1) din proiect învederăm că din analiza⁶ Legii nr. 500/2002, precum și a prevederilor din Codul administrativ⁷ sintagma „de interes național” nu se corelează cu modul în care sunt organizate și clasificate instituțiile publice din România. Astfel, propunem eliminarea sintagmei „de interes național” din cuprinsul art. 1 alin.(1) din prezenta ordonanță de urgență.

Totodată, semnalăm că este necesară atașarea avizului conform al Curții de Conturi pentru înființarea Institutului Național de Administrație, în conformitate cu art 68 din Codul administrativ.

3. Referitor la art. 3 alin. (1) menționăm că deși se urmărește derogarea de la art. 62 alin. (3) din O.U.G. nr. 57/2019 trebuie avut în vedere că printr-o astfel de operațiune juridică de stabilire la nivel primar a tuturor aspectelor specifice organizării și funcționării Institutului se poate crea o dificultate în actualizarea pe viitor a aspectelor organizatorice ale Institutului.

Totodată, învederăm că prezentul act normativ are caracter de lege specială în raport de Codul administrativ, astfel că se aplică prevederile art. 67 alin.(3) teză finală din Codul administrativ, potrivit căruia dispozițiile prezentului cod nu se aplică acelor instituții de interes public a căror organizare și funcționare sunt reglementate prin legi speciale.

În acest sens, propunem reanalizarea intenției de reglementare a art. 3 alin. (1) din proiect, în sensul că prin prezentul proiect de ordonanță de urgență să fie reglementate doar aspectele de nivel primar ce țin de organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație, urmând ca modul de organizare a tuturor aspectelor tehnice să fie detaliat prin hotărâre de Guvern ori ordin de ministru, după caz.

4. La art. 4 alin.(2) menționăm că președintele Institutului poate emite și instrucțiuni cu caracter normativ sau individual în raport de prevederile de la art. 57 alin.(1) corob. cu alin. (6) din Codul administrativ. Așadar, este necesară completarea art. 4 alin. (2) din proiect și cu referirea la emiterea instrucțiunilor cu caracter normativ sau individual.

5. În ce privește art. 4 alin.(6) arătăm că norma propusă trebuie completată și cu trimiterea la art. 61 din Codul administrativ care stabilește principalele atribuții și responsabilități ale secretarului general.

⁵ Ca de exemplu, art.9, art. 10, art.11, art. 19 ș.a.

⁶ Potrivit art. 2 alin.(1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 „*instituții publice - denumire generică ce include Parlamentul, Administrația Prezidențială, ministerele, celelalte organe de specialitate ale administrației publice, alte autorități publice, instituțiile publice autonome, precum și instituțiile din subordinea/coordonarea acestora, finanțate din bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2)*”

⁷ În conformitate cu art. 5 din O.U.G. n.r 57/2019 - Codul administrativ „*instituția publică - structură funcțională care acționează în regim de putere publică și/sau prestează servicii publice și care este finanțată din venituri bugetare și/sau din venituri proprii, în condițiile legii finanțelor publice*”

6.1. Cu privire la art. 5 alin.(1) semnalăm că referirea la „*demitari*” trebuie eliminată, având în vedere faptul că potrivit art. 66 coroborat cu art. 67 din Codul administrativ personalul din cadrul INA poate avea calitatea de funcționar public, de funcționar public cu statut special sau poate fi personal contractual, după caz, în condițiile legii.

6.2. Referitor la art. 5 alin.(4) precizăm că sintagma „*alte structuri*” trebuie înlocuită cu sintagma „*alte compartimente funcționale*” având în vedere faptul că potrivit art. 63 alin.(1) corob. cu art. 67 alin.(3) din Codul administrativ organele de specialitate din subordinea ministerelor au în structura organizatorică direcții generale, direcții, servicii și alte compartimente funcționale.

De asemenea, este necesară înlocuirea referinței la „*structuri*” din conținutul art. 5 alin.(7) cu referirea la „*compartimente*” dat fiind că aceasta este terminologia generală utilizată de Codul administrativ pentru structurile funcționale constituite în cadrul autorităților administrației publice centrale, instituțiilor publice de interes național cu sau fără personalitate juridică.⁸

7. Dispoziția de la art. 6 din proiect nu este clară din perspectiva metodei de utilizare a personalului specializat, respectiv care sunt mijloacele de recrutare a personalului amintit. Astfel, trebuie clarificat dacă personalul specializat care se utilizează în organizarea și derularea programelor de formare profesională a Institutului face parte din cadrul personalului Institutului sau dacă aceste categorii sunt recrutate din sursă externă, doar pe perioada desfășurării respectivelor programe.

Totodată, trebuie stabilit în mod clar și precis care este forma de desfășurare a activității personalului specializat, cum sunt remunerate aceste categorii, precum și care sunt criteriile în baza cărora se apreciază experiența în administrația publică a funcționarilor publici și a personalului contractual.

În plus, la art. 6 lit. a) și c) nu rezultă domeniul în care trebuie să fie certificate respectivele categorii profesionale.

8. La art. 7 din proiect nu este clar reglementată procedura de desemnare a reprezentanților în cadrul Consiliului de coordonare, datorită faptului că la art. 7 alin.(3) se stabilește că membrii titulari și supleanți sunt desemnați de fiecare instituție și organizație în parte, iar la art. 7 alin. (5) se prevede o procedură de selecție a membrilor consiliului.

De asemenea, la art. 7 alin. (6) nu este clar de la care dispoziție din cadrul art. 7 se instituie excepția, precum și care este durata constituirii consiliului de coordonare cu doar două treimi din numărul membrilor titulari, respectiv supleanți. De altfel, nu este clară situația juridică a celeilalte treimi a membrilor din consiliul de coordonare.

În plus, nu rezultă care este natura juridică a acestui Consiliu și ce raporturi juridice sunt între consiliu și INA. De altfel, nu este clar justificată măsura desemnării de către

⁸ Potrivit art. 5 lit. q) din Codul administrativ „*compartimentul funcțional - structură funcțională constituită în cadrul autorităților administrației publice centrale, instituțiilor publice de interes național cu sau fără personalitate juridică, în cadrul aparatului de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean, sau al unei instituții publice de interes local sau județean, fără personalitate juridică, formată din persoane cu atribuții și sarcini relativ stabile, subordonate unei autorități unice; compartimentul de resort reprezintă un compartiment funcțional*”.

Administrația Prezidențială și de Parlament a reprezentanților în consiliu, nefiind clar dacă acei reprezentanți lucrează sau nu în cadrul acestor entități.

Așadar, norma de la art. 7 trebuie reformulată în sensul că trebuie să rezulte în mod clar faptul că desemnarea membrilor titulari și supleanți în Consiliul de coordonare se realizează doar ca urmare a parcurgerii procedurii de selecție stabilite, fiind obligatorie și stabilirea unei proceduri clare și precise prin care se asigură funcționalitatea consiliului.

9. Referitor la deciziile prim-ministrului de constituire a Consiliului, de stabilire a criteriilor de selecție, precum și de desemnare a președintelui Consiliului de la art. 7 învedereăm că emiterea acestor decizii excedează atribuțiilor prim-ministrului, din moment ce prim-ministrul conduce Guvernul și coordonează activitatea membrilor acestuia, cu respectarea atribuțiilor pe care aceștia le exercită, nefiind în atribuția sa coordonarea activității unui organ de specialitate din subordinea ministerului.

Mai mult, constituirea consiliului de coordonare prin decizie a prim-ministrului de la art. 7 alin.(4) nu se corelează cu art. 1 alin.(1) din proiect potrivit căruia subordonarea ierarhică a Institutului Național de Administrație este față de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Prin urmare, propunem înlocuirea deciziilor prim-ministrului de la art. 7 din proiect cu ordine de ministru, din moment ce Institutul Național de Administrație, se organizează organ de specialitate al administrației publice centrale în subordinea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

10. Având în vedere implicarea autorităților publice locale în desemnarea reprezentantului în cadrul Consiliului de coordonare prevăzut la art. 7 din proiect este necesar să se realizeze consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în condițiile H.G. nr. 635/2022, Secțiunea a 6-a pct. 6.3. din Nota de fundamentare urmând a fi completată în mod corespunzător. Reiterăm această observație și pentru art. 20 din proiect.

Totodată, se impune obținerea avizelor sau, după caz, asigurarea consultării ministerelor și celorlalte autorități/instituții/entități care urmează să desemneze un reprezentant în consiliul de coordonare care funcționează pe lângă Institutul Național de Administrație indicăm, exemplificativ: Secretariatul General al Guvernului, Camera Deputaților și Senatul, Administrația Prezidențială, precum și Consiliul Național al Rectoilor.

11. La art. 9 alin.(4) lit. a) învedereăm faptul că este necesară eliminarea parantezelor din cuprinsul normei, iar textul propus trebuie reformulat în sensul stabilirii în cuprinsul normei a tuturor ipotezelor juridice vizate, în conformitate⁹ cu art. 38 din Legea nr. 24/2000.

Totodată, la art. 9 alin. (4) lit. g) dispoziția nu este clară din perspectiva veniturilor din alte surse.

Mai mult, norma de la art. 9 alin. (4) trebuie corelată și cu art. 65 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 care statuează că „*veniturile proprii ale instituțiilor publice, finanțate potrivit art. 62 alin. (1) lit. b) și c), provin din chirii, organizarea de manifestări culturale și*

⁹ „Utilizarea unor explicații prin norme interpretative este permisă numai în măsura în care ele sunt strict necesare pentru înțelegerea textului. Nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor.”

sportive, concursuri artistice, publicații, prestații editoriale, studii, proiecte, valorificări de produse din activități proprii sau anexe, prestări de servicii și altele asemenea.”

12.1. În ce privește art. 11 alin.(1) lit. a) menționăm că trebuie precizat actul prin care s-a adoptat Strategia privind formarea profesională pentru administrația publică.

12.2. La art. 11 alin.(1) lit. b) trebuie menționat actul prin care se aprobă grilele de programe de formare profesională și tematica aferentă acestora. Reiterăm această observație și pentru art. 11 alin.(1) lit. f) și j), art. 11 alin.(3), art. 11 alin.(7), art. 12 lit. c) și art. 17 alin.(5) din proiect.

13. Cu privire la art. 19 alin.(1) din proiect învederăm că pentru categoria funcționarilor publici norma trebuie corelată cu art. 458 alin.(5) din Codul administrativ potrivit căruia „funcționarii publici beneficiază de drepturile salariale cuvenite, în situația în care programele sunt: a) organizate la inițiativa ori în interesul autorității sau instituției publice; b) urmate-la inițiativa funcționarului public, cu acordul persoanei care are competența de numire, și numai în cazul în care perfecționarea profesională are legătură cu domeniul de activitate al instituției sau autorității publice ori cu specificul activității derulate de funcționarul public în cadrul acestora.”

De altfel, normele de la art. 19 alin. (1) - (4) din proiect pot fi eliminate, având în vedere că se aplică regulile specifice statutului funcției publice respective din Codul administrativ, nefiind necesar să se regăsească în actul de organizare și funcționare a Institutului.

14. Cu privire la art. 22 și anexa nr. 3 din proiect arătăm că este necesară instituirea unei derogări de la O.G. 80/2001 în baza căruia sunt stabilite normativele de cheltuieli privind dotarea cu autoturisme și consumul lunar de carburanți.

15. Având în vedere reorganizarea activității Institutului Național de Administrație precizăm că trebuie avută în vedere situația tuturor elementelor de activ și pasiv aferente activității de formare profesională, proiectelor în domeniul formării profesionale, programelor de formare profesională și drepturile și obligațiile care decurg din acestea la data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ.

Mai mult, din analiza proiectului de ordonanță de urgență observăm că noua reglementare nu stabilește care este situația juridică a centrelor teritoriale de formare continuă înființate în baza art. 10 - 12¹⁰ din O.G. nr. 23/2016.

¹⁰ „ART. 10 (1) În cadrul Institutului Național de Administrație funcționează centre teritoriale de formare continuă pentru administrația publică prin reorganizarea centrelor regionale/centrelor teritoriale de formare continuă pentru administrația publică locală aflate în subordinea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. (2) Centrele teritoriale de formare continuă pentru administrația publică, denumite în continuare centre teritoriale, sunt structuri fără personalitate juridică.

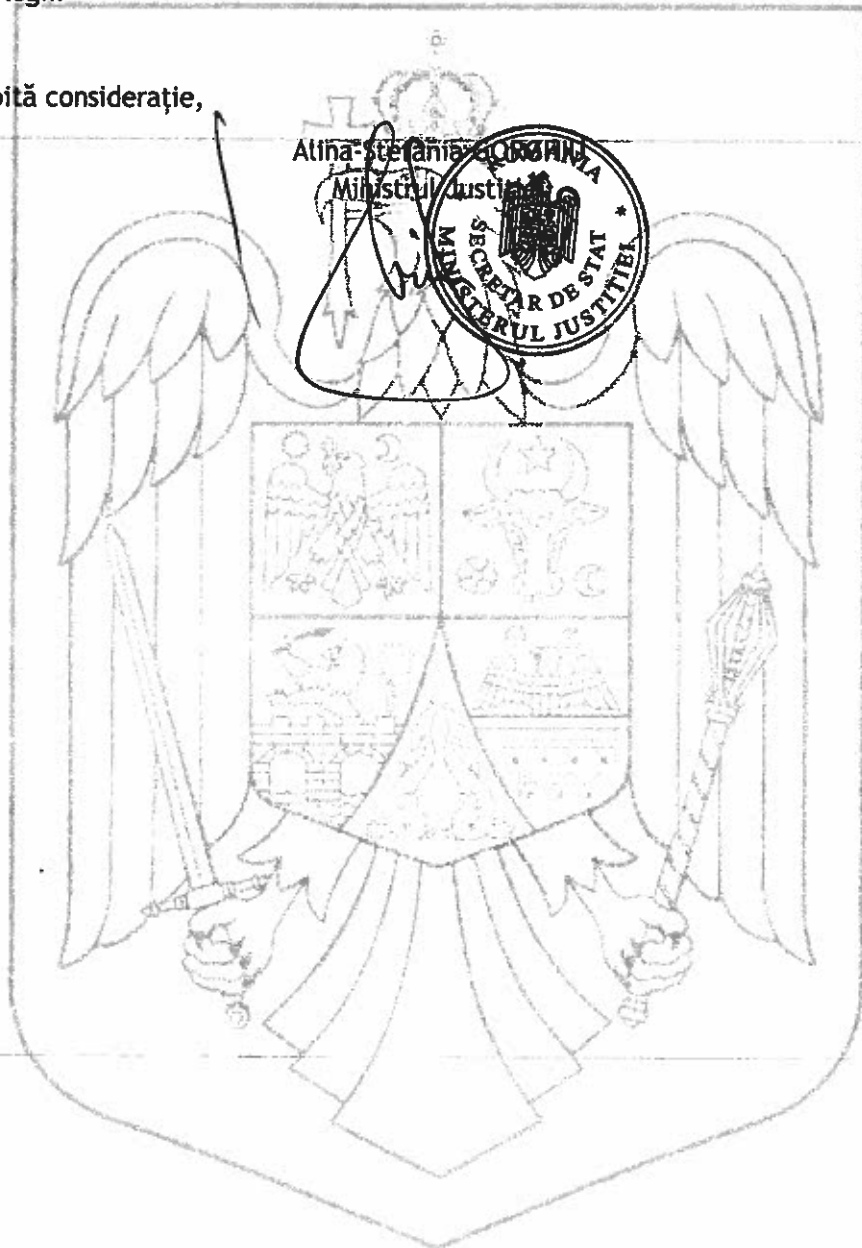
ART. 11 Conducătorii centrelor teritoriale sunt funcționari publici de conducere și sunt numiți de președintele Institutului Național de Administrație, în urma promovării unui concurs organizat în condițiile legii.

ART. 12 Centrele teritoriale exercită următoarele atribuții: a) organizează programe de formare profesională stabilite prin ordin al președintelui Institutului Național de Administrație; b) organizează seminare și conferințe pe teme de interes major pentru administrația publică locală; c) realizează studii, proiecte și publicații în domeniul administrației publice locale; d) alte atribuții stabilite în condițiile legii.”

Așadar, este necesară reglementarea unor dispoziții tranzitorii în temeiul art. 26¹¹ și 54¹² din Legea nr. 24/2000.

Precizăm faptul că răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ, inclusiv, pentru necesitatea și oportunitatea promovării acestuia, precum și pentru realitatea și corectitudinea datelor prezentate revine inițiatorilor, în calitate de autorități publice de reglementare în domeniu, Ministerul Justiției avizând proiectul exclusiv din punct de vedere al legalității, precum și potrivit cerințelor normelor de tehnică legislativă, în condițiile legii.

Cu deosebită considerație,



¹¹ „Proiectul de act normativ trebuie să cuprindă soluții legislative pentru situații tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, **dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări**. De asemenea, proiectul trebuie să cuprindă, dacă este cazul, măsuri legislative privind soluționarea conflictului între acte normative de categorii diferite, cu respectarea principiului ierarhiei actelor normative.”

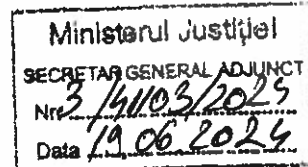
¹² Art. 54. - „(1) Dispozițiile tranzitorii cuprind măsurile ce se instituie cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechii reglementări care urmează să fie înlocuită de noul act normativ. (2) Dispozițiile tranzitorii trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea celor două reglementări, astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să decurgă firesc și să evite retroactivitatea acestuia sau conflictul între norme succesive”.



Ministerul Dezvoltării,
Lucrărilor Publice și Administrației

Nr. 125388 / 19.06.2024

CĂTRE,
MINISTERUL JUSTIȚIEI
Domnului SECRETAR GENERAL Ion - Claudiu TEODORESCU
Stimate domnule Secretar General,



Referitor la propunerile și observațiile formulate de Ministerul Justiției, prin adresa nr. 2/41103/2024, înregistrată în cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cu nr. 125305/18.06.2024, prin care restituiți avizat **proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reorganizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație**, prin prezenta vă comunicăm faptul că acestea au fost preluate parțial, după cum urmează:

I. **Observații de constituționalitate**

Referitor la observațiile menționate, precizăm că prin adresa Secretariatului General al Guvernului nr. 121A/03.06.2024 a fost transmis avizul de oportunitate privind proiectul de act normativ, pe care îl atașăm în copie prezentei. Astfel, au fost aduse modificări atât preambulului proiectului de act normativ, cât și notei de fundamentare, în sensul evidențierii elementelor care expun situația de urgență a cărei reglementare nu poate fi amânată, cu respectarea exigențelor prevăzute de art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, și a consecințelor negative care s-ar produce în cazul neadoptării tuturor măsurilor preconizate în regim de urgență.

II. **Observații la conținutul proiectului**

1. În situația în care, în cuprinsul proiectului de act normativ s-ar menționa expres actele normative vizate, orice modificare/completare a acestora sau adoptarea altor acte normative care să reglementeze aspectele indicate prin identificarea expresă, ar conduce către o enumerare limitativă. Astfel, în cuprinsul proiectului de act normativ se va introduce sintagma "potrivit prevederilor legale în vigoare".

2. Referitor la sintagma "de interes național", menționăm că aceasta va fi menținută, având în vedere că se regăsește atât în actul normativ de înființare a Institutului, cât și în actele normative de organizare și funcționare.

De asemenea, referitor la solicitarea avizului Curții de Conturi în aplicarea prevederilor Codului administrativ, art.68 alin.(1): Ministerele pot înființa în subordinea lor organe de specialitate, cu avizul conform al Curții de Conturi, facem precizarea că, prin prezentul proiect de act normativ nu se înființează o nouă instituție, ci obiectul prezentului proiect vizează reorganizarea Institutului și consolidarea capacității instituționale a acestuia. Prin urmare, considerăm că nu este necesar avizul Curții de Conturi, obținut la data înființării INA (Aviz nr.9684/N.V./18.08.2016).

3. Menționăm faptul că nu a fost preluată propunerea de reanalizare a intenției de reglementare a art.3 alin (1) din proiect, menținem reglementarea inițială, având în vedere prevederile Legii nr. 296/2023, privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea

sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora conducătorii instituțiilor publice centrale/locale/județene au obligația de a finaliza procesul de reorganizare a structurilor funcționale, inclusiv organigramele, statele de funcții, în condițiile legii, până la data de 30 iunie 2024.

4. Art. 4 alin.(2) se modifică, astfel:

"În exercitarea atribuțiilor sale, președintele Institutului emite ordine și instrucțiuni cu caracter normativ sau individual".

5. Art. 4 alin.(6) se modifică, astfel:

"Secretarul general îndeplinește atribuțiile prevăzute la art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare. Secretarul general îndeplinește și alte atribuții stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare sau, după caz, încredințate prin ordin al președintelui institutului, potrivit prevederilor legale în vigoare".

6.1. Referitor la eliminarea sintagmei "demnitari" de la art.5 alin.(1), se păstrează formularea actuală și menționăm că:

- demnitarii numiți în funcția de președinte, respectiv vicepreședinte INA fac parte din categoriile de personal din administrația publică, așa cum sunt definite la art. 5 lit. gg) din Codul administrativ;

- în actul normativ privind înființarea INA a fost prevăzută natura funcțiilor deținute de președinte, respectiv vicepreședinte INA ;

- la art. 400 din Codul administrativ se regăsește o formulare similară celei de la art.5 alin.(1) din prezentul proiect de act normativ.

6.2. În cuprinsul proiectului de act normativ sintagma "alte structuri" se înlocuiește cu "alte compartimente funcționale", iar sintagma "structuri" se înlocuiește cu "compartimente".

7. La art. 11 lit. f) se face mențiunea că la nivelul INA va fi elaborată metodologia de selecție a experților și formatorilor cu care colaborează pentru derularea programelor de formare pe care le organizează. În prezent, metodologia în vigoare la nivelul INA include criteriile și cerințele specifice pentru recrutarea și selecția acestora, documentele solicitate, domeniile de expertiză, atribuții, comisii de recrutare și selecție, elemente care se vor regăsi și în noua metodologie. De asemenea, în aplicarea prevederilor Ordinului SGG nr.600/2018 la nivelul INA este elaborată o procedură operațională privind recrutarea și selecția formatorilor.

Având în vedere că introducerea în cadrul proiectului de ordonanță de urgență a unor elemente de detaliu precum criteriile de selecție, remunerarea personalului specializat etc. ar conduce către o limitare în recrutarea personalului specializat, deoarece în cazul unor proiecte cu finanțare externă sau participarea la proceduri de achiziție pentru servicii în domeniile de activitate, sunt anumite cerințe specifice privind experiența, certificările ș.a. De asemenea, având în vedere că domeniile prioritare de formare pentru administrația publică sunt stabilite prin ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, nu se pot include în proiectul de act normativ domeniile în care trebuie să fie certificate categoriile menționate la art. 6 lit. a) și c), deoarece acestea se actualizează în funcție de prioritățile identificate.

Hotărârea Guvernului nr.1066/2008 privind formarea profesională a funcționarilor publică detaliază la art. 24 alin.(1) categoriile de personal specializat utilizat în organizarea programelor de formare, iar prevederile art. 6 au fost corelate cu acestea.

Personalul specializat nu face parte din personalul Institutului, iar în caz contrar, în nota de fundamentare s-ar fi detaliat și ar fi fost evidențiat în cadrul structurii organizatorice. Astfel, acesta este recrutat și selectat din sursă externă și contractat conform prevederilor din Codul fiscal și alte legi speciale. Față de cele menționate mai sus, precizăm că observațiile nu au fost preluate.

8. Pentru clarificarea aspectelor privind selecția membrilor Consiliului de coordonare, conform observațiilor, art. 7 alin. (2), (5) și (6) se modifică astfel:

"(2) Desemnarea membrilor Consiliului și a supleanților acestora se va face în baza unor criterii aprobate prin decizie a prim - ministrului, la propunerea ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației. Membrii desemnați potrivit prevederilor alin. (1) lit. c), d), f), g) și h) sunt persoane cu experiență în formarea profesională sau în managementul funcției publice. Membrii desemnați potrivit prevederilor alin. (1) lit. g) și h) nu sunt funcționari publici, înalți funcționari publici și nu ocupă funcții de demnitate publică.

(5) Membrii Consiliului nu pot face parte din secretariatul acestuia.

(6) Prin excepție, Consiliul de coordonare se poate constitui prin decizie a prim-ministrului și în limita a cel puțin două treimi din numărul membrilor titulari, respectiv supleanți, desemnați de către instituțiile și organizațiile prevăzute la alin. (1), care va funcționa pe o perioadă limitată, până la completarea numărului membrilor titulari, respectiv supleanți".

De asemenea, pentru clarificarea naturii juridice a Consiliului de coordonare care funcționează pe lângă INA, art. 7 alin. (4) din prezentul proiect de act normativ se modifică astfel:

"(4) Consiliul de coordonare, organ consultativ, fără personalitate juridică, se constituie prin decizie a prim-ministrului, pentru un mandat de 5 ani."

9. Apreciem că, în baza art. 34 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57 /2019 privind Codul administrativ: "În scopul rezolvării unor probleme operative, prim-ministrul poate constitui, prin decizie, consilii, comisii și comitete interministeriale. Prim-ministrul îndeplinește orice alte atribuții prevăzute în Constituție și lege sau care decurg din rolul și funcțiile Guvernului" și ca atare, nu excedează atribuțiilor prim – ministrului, fiindcă nu coordonează activitatea unui organ de specialitate, ci doar emite decizie pentru constituirea unui consiliu.

10. Având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022, desemnarea reprezentanților structurilor asociative în cadrul Consiliului de coordonare prevăzut la art.7, nu privește în mod direct administrația publică locală și/sau au impact asupra colectivităților locale, reprezentanții acestora regăsindu-se în Consiliul de coordonare INA în prezent.

Menționăm că, în prezent, instituțiile care desemnează reprezentanții în Consiliul de coordonare sunt aceleași de la art. 7 alin.(1).

Cu referire la art. 20 precizăm că nu se impune consultarea structurilor asociative întrucât formarea profesională a aleșilor locali este o prevedere care se regăsește la art. 217 din Codul administrativ.

11. Art. 9 alin.(4) lit.a) se modifică, astfel:

a) tarife de participare la programe de formare;

Referitor la art. 9 alin (4) lit. g) menționăm faptul că sintagma "alte surse" este corelată cu prevederile art. 65 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, întrucât pe lângă veniturile proprii menționate la art. 9 alin. (4), lit. a)-f), INA a avut/urmează să obțină venituri proprii din prefinanțări sau alte tipuri de programe/instrumente de finanțare, care nu pot fi încadrate

la lit. a)- f), ci la alte surse. Menționăm că Ministerul Finanțelor nu a formulat observații în ceea ce privește sursa de proveniență a veniturilor proprii INA.

Astfel, ne menținem formularea din prezentul proiect de act normativ.

12.1. Articolul 11 alin. (1) lit. a) se modifică astfel:

a) implementează strategiile care vizează formarea profesională pentru administrația publică, în conformitate cu atribuțiile care îi revin;

12.2. Referitor la menționarea actului prin care se aprobă documentele menționate la art.11 alin.(1) lit. b), f) și j), art. 11 alin.(3), art.11 alin.(7), și art.17 alin.(5) precizăm că, în aplicarea prevederilor Ordinului SGG nr.600/2018 la nivelul INA sunt elaborate și se vor actualiza proceduri operaționale în care sunt menționate tipurile de acte și procesul de aprobare pentru documentele care fac obiectul articolelor menționate. De asemenea, referitor la art.12 lit. c) menționăm că standardele ocupaționale pentru ocupațiile din domeniul administrației publice sunt aprobate de către Autoritatea Națională pentru Calificări, conform legislației specifice aplicabile și nu considerăm necesar detalierea în cadrul prezentului proiect de act normativ.

Astfel, ne menținem formularea din prezentul proiect de act normativ.

13. Referitor la observațiile formulate la art.19, prevederile acestui articol nu vor fi eliminate, deoarece nu fac referire exclusiv la art. 458 alin.(5) din Codul administrativ și nu se referă exclusiv la funcționarii publici. Capitolul IV- Drepturile și obligațiile participanților la programele de formare profesională organizate de către Institutul Național de Administrație regăsindu-se și în actul normativ de înființare a INA.

14. Se modifică Anexa nr. 2 la prezentul proiect de act normativ, conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 80/2001, cu modificările și completările ulterioare.

15. Menționăm faptul că, au fost preluate parțial observațiile privind reorganizarea activității Institutului Național de Administrație, astfel:

La articolul 21, după alineatul (3) se va introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:

“Articolul 21

(4) Patrimoniul, cuprinzând toate elementele de activ și pasiv, aferente activității de formare profesională, proiectele în domeniul formării profesionale, programele de formare profesională și drepturile și obligațiile care decurg din acestea se mențin în cadrul Institutului Național de Administrație.”

Referitor la Centrele teritoriale de formare continuă pentru administrația publică, în Nota de fundamentare - Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ, pct. 2.3. Schimbări preconizate, este detaliată situația Centrelor teritoriale după aplicarea prevederilor Legii nr. 296/2023, respectiv vor fi organizate la nivel de compartimente în cadrul fiecărui compartiment de specialitate.

În consecință, retransmitem proiectul de act normativ refăcut cu integrarea parțială a observațiilor formulate de Ministerul Justiției.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL
Mona Mihaela DUMITRU



FIȘĂ FINANCIARĂ

Nr. Crt.	Indicatori care fac referire la H.G.	Influenta					Total	Media pe 5 ani
		2024	2025	2026	2027	2028		
		13737	14424	15145	15902	16697		
1	Cheltuieli de personal bugetate conform organigrama					90743	18149	
2	Reducere cheltuieli de personal conform posturilor reduce	1060	1060	1060	1060	5300	1060	
	Total necesar fonduri	13737	14424	15145	15902	90743	18149	
	Economii estimate a se realiza prin reducerea cheltuielilor de personal	1060	1060	1060	1060	5300	1060	
	Total si economii preconizate a se realiza	1060	1060	1060	1060	5300	1060	
	Impact financiar	1060	1060	1060	1060	5300	1060	
3	Venituri bugetare	0	0	0	0	0	0	
	Impact financiar final	13737	14424	15145	15902	90743	18149	

INSTITUTUL NAȚIONAL DE ADMINISTRATIE

PREȘEDINTE

IOANA -ROXANA MEDENCIUC - IOAN

FIȘĂ FINANCIARĂ

Nr. Cr.	Indicatori care fac referire la H.G.	Influenta					Total	Media pe 5 ani
		2024	2025	2026	2027	2028		
		mii lei						
1	Cheltuieli de personal bugetate conform organigarama	13737	14424	15145	15902	16697	90743	18149
2	Reducere cheltuieli de personal conform posturilor reduce	1060	1060	1060	1060	1060	5300	1060
	Total necesar fonduri	13737	14424	15145	15902	16697	90743	18149
	Economii estimate a se realiza prin reducerea cheltuielilor de personal	1060	1060	1060	1060	1060	5300	1060
	Total si economii preconizate a se realiza	1060	1060	1060	1060	1060	5300	1060
	Impact financiar	1060	1060	1060	1060	1060	5300	1060
3	Venituri bugetare	0	0	0	0	0	0	0
	Impact financiar final	13737	14424	15145	15902	16697	90743	18149

INSTITUTUL NAȚIONAL DE ADMINISTRAȚIE
 PREȘEDINTE
 IOANA -ROXANA MEDENCIUC - IOAN

